



МИНИСТЕРСТВО  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
Российской Федерации

# «О государственной политике в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере жилищно- коммунального хозяйства»

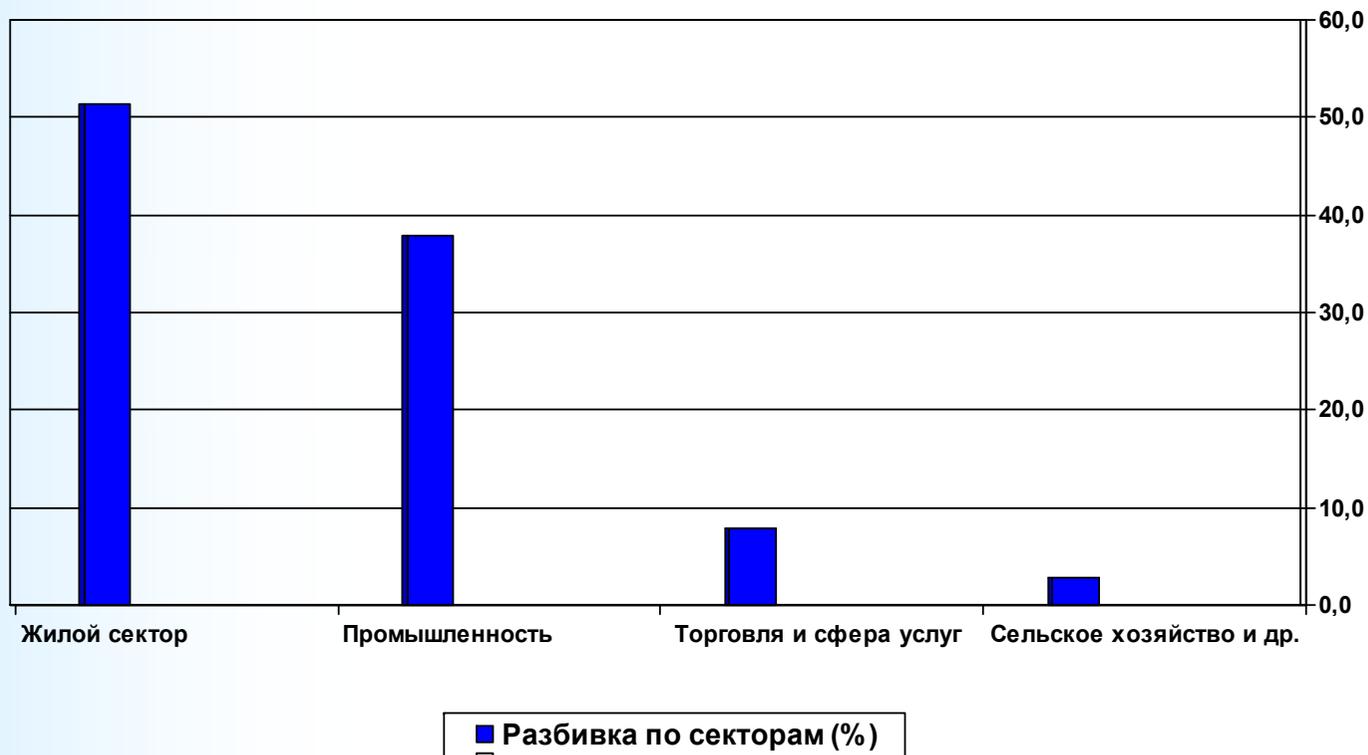
Алексеев Леонид Викторович  
Заместитель Директора Департамента ЖКХ Минрегиона России

Екатеринбург,  
апрель 2011 г.

## Структура технического потенциала повышения энергоэффективности (млн. тут)



# Потребление тепловой энергии по секторам

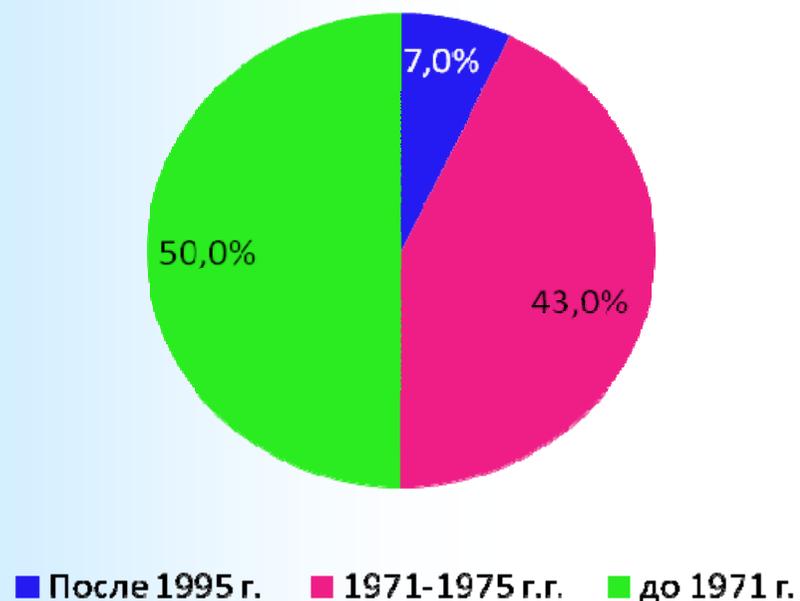


Конечное потребление **5 471 352 ТДж**

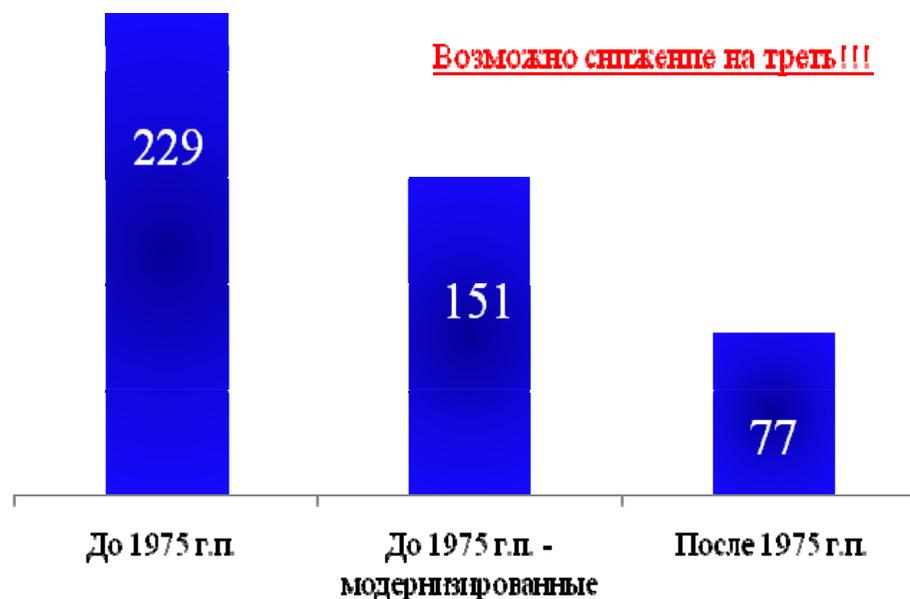


# «В жилищном секторе существует самый большой потенциал повышения энергоэффективности в России»

## Многоквартирные дома по году постройки



## Энергоемкость систем отопления в российских многоквартирных домах (кВтч/м<sup>2</sup> в год)



## Современное состояние энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации

- **Электричество, горячее и холодное водоснабжение и отопление составляют-70% стоимости всех жилищно-коммунальных услуг для населения.**
- **ЖКХ – сфера с большими энергетическими, материальными и экономическими потерями:**
  - **Теплопотери в домах из сборного железобетона на 20-30 % выше проектных из-за низкого качества строительства и эксплуатации.**
  - **50% объектов коммунального теплоснабжения и инженерных сетей требуют замены, не менее 15% находятся в аварийном состоянии.**
  - **Низкое качество санитарно – технической арматуры, отсутствие приборов учета расхода воды приводят к большим утечкам воды, препятствуют созданию условий населению для экономного ее расходования.**



## Минрегион России – один из основных участников реализации ФЗ № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности ...»

В сфере жилищно-коммунального хозяйства предусмотрена реализация мероприятий по 3 направлениям:

Мероприятия по оснащению потребителей приборами учета и стимулированию потребителей к экономии и надлежащей оплате энергоресурсов	Мероприятия по повышению энергоэффективности для населения и в жилищном фонде, в том числе при новом строительстве	Реализация региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
---	--	--



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

### Мероприятия по оснащению потребителей приборами учета и стимулированию потребителей к экономии и надлежащей оплате энергоресурсов

<i>Номер и содержание пункта Плана</i>	<i>Значение пункта</i>	<i>Проблемы реализации пункта Плана</i>
<b>п. 44 - изменения в правила содержания общего имущества в многоквартирных домах</b>	Закрепление обязанностей собственников по установке и надлежащему обслуживанию приборов учета коммунальных услуг	Наличие множественных поручений Правительства РФ по утверждению новой редакции правил предоставления коммунальных услуг требовало разработки комплексного нормативно-правового акта. До августа 2010 года отсутствовали полномочия Правительства РФ на утверждение новой редакции правил.
<b>п. 49 - изменения в правила предоставления коммунальных услуг</b>	Закрепление требований к установке приборов учета и применению «стимулирующих нормативов» при оплате коммунальных услуг без приборов учета	



с 13.08.2010г. полномочия по принятию Правил «возвращены» Правительству РФ  
(ст. 157 Жилищного кодекса в ред. от 27.07.2010 № 237-ФЗ)

Поручения Правительства РФ по изменению действующих Правил  
(постановление Правительства № 307)

ДК-П9-6159 от 24.10.2009г.

ДК-П9-7159 от 06.12.2009г.

ДК-П9-689 от 06.02.2010г.

ДК-П16-73пр от 18.05.2010г.

п.9, п.49 распоряжения Правительства от 01.12.2009г. № 1830-р «План мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в Российской Федерации...»

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах *и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения предоставления коммунальных услуг*»



# Вступление в силу новой редакции правил

новые Правила вступают в силу с 01.07.2011г.

старые Правила (постановление Правительства № 307) утрачивают силу с 01.07.2011г.

## Причины отложенного вступления в силу новых Правил

Обязательное условие № 1: требуется разработка и внесение изменений в Правила определения нормативов потребления коммунальных услуг (постановление Правительства № 306)

Обязательное условие № 2: необходимо определение и утверждение уполномоченными органами власти субъектов РФ нормативов потребления коммунальных услуг под новую редакцию ПП № 306

Обязательное условие № 3: необходимое время для ознакомления с новыми Правилами и для подготовки к началу их применения, в т.ч. для ввода новых формул расчета в биллинговые программные продукты



# Разработка последующих нормативных актов

Министерству регионального развития утвердить:

- ✓ по согласованию с Федеральной службой по тарифам примерную форму платежного документа и рекомендации по ее заполнению
- ✓ по согласованию с Федеральной антимонопольной службой примерные условия договора управления многоквартирным домом
- ✓ по согласованию с Министерством экономического развития примерные условия энергосервисного договора в целях экономии ресурсов на места общего пользования в многоквартирном доме
- ✓ критерии отсутствия технической возможности установки прибора учета, порядок оформления факта отсутствия такой возможности
- ✓ метрологические требования к приборам учета (класс точности и т.д.) по согласованию с Минпромторгом и Минэнерго

Исключение действия Правил – договоры, ранее заключенные по Правилам поставки природного газа для коммунально-бытовых нужд граждан

ФАС осуществлять (в рамках антимонопольного контроля) контроль за состоянием рынка продажи/установки приборов учета и за ценами на них



# Основные изменения в проекте Правил - 1

## 1. Изменение порядка расчета платы за коммунальные услуги, в т.ч.:

- выделение отдельной строкой определения и оплаты потребителями в многоквартирном доме коммунальных ресурсов на общедомовые нужды
- отказ от 13 корректирующей платежки за отопление
- вектор в направлении осуществления расчетов по приборам учета при их наличии

2. Закрепление требования о внесении платы за коммунальную услугу **ТОЛЬКО** исполнителю или его платежному агенту, а при наличии решения собственников **ВОЗМОЖНОСТЬ** внесения платы напрямую в ресурсоснабжающую организацию

3. Сокращение размера задолженности, при накоплении которой потребитель может быть ограничен или отключен (с 6-ти месячной суммы до 3-х месячной)

4. Введение дополнительных обязанностей исполнителя, в т.ч. оперативно производить сверку платы, оперативно проверять факты непредставления или некачественного предоставления услуг, вести и хранить книги учета показаний приборов учета, проверять состояние приборов учета, не препятствовать потребителю в его праве установить любой тип прибора учета (например, многотарифный счетчик электроэнергии)



## Основные изменения в проекте Правил - 2

5. Уточнение порядка перерасчета платы за коммунальную услугу в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении (применяется в определенных случаях если нет прибора учета и расчет платы производится по нормативу)

6. Уточнение порядка установления факта непредставления коммунальных услуг или предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества

7. Дополнение перечня обязательных мероприятий по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, в т.ч. установка коллективного прибора учета, проведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, организация мест для накопления ртутных ламп и их передача для утилизации в спец.организацию

8. Закрепление ряда положений о применении энергосервисного договора в целях сбережения ресурсов, потребляемых в местах общего пользования многоквартирного дома

9. Закрепление права исполнителя коммунальных услуг требовать включения в плату за содержание и ремонт жилого помещения расходов на выставление платежных документов, снятие показаний приборов учета



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

Мероприятия по повышению энергоэффективности для населения и в жилищном фонде, в том числе при новом строительстве



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

### Мероприятия по повышению энергоэффективности для населения и в существующем жилищном фонде

<i>Номер и содержание пункта Плана</i>	<i>Значение пункта</i>	<i>Применение пунктов Плана</i>
<i>п. 45 – принципы установления субъектами Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению для многоквартирных домов (ППРФ №646 от 23.08.2010)</i>	Закрепление обязанностей собственников по установке и надлежащему обслуживанию приборов учета коммунальных услуг	На основании установленных требований к перечню мероприятий органы исполнительной власти Субъектов РФ утверждают мероприятия, обязательные для проведения в отношении общего имущества многоквартирных домов, одновременно или регулярно. Проведение мероприятий способствует снижению энергозатрат.
<i>п. 47 – примерная форма перечня мероприятий по энергосбережению для многоквартирных домов (Приказ №394 от 03.09.2010)</i>	Закрепление требований к установке приборов учета и применению «стимулирующих нормативов» при оплате коммунальных услуг без приборов учета	Продумывается источник возмещения затрат на проведение мероприятий по энергоэффективности
<i>п. 49 – изменения в правила предоставления коммунальных услуг</i>	Закрепление основных положений энергосервисного договора для многоквартирного дома	



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

<i>Номер и содержание пункта Плана</i>	<i>Значение и применение пунктов Плана</i>
<p><b>П. 54 – Перечень рекомендуемых мероприятий по повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и др. имущества общего пользования садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан</b> (Приказ № 338 от 29.07.2010)</p>	<p>На основании установленного примерного перечня мероприятий органы исполнительной власти Субъектов РФ утверждают мероприятия, рекомендуемые для проведения в отношении общего имущества садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан</p> <p>Проведение мероприятий способствует снижению энергозатрат.</p>



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

### Мероприятия по повышению энергоэффективности при проектировании, новом строительстве и кап.ремонте

<i>Номер и содержание пункта</i>	<i>Значение пункта</i>	<i>Применение пунктов Плана</i>
<i>п. 50 – Правила установления требований энергоэффективности для зданий, строений, сооружений</i>	ППРФ № 18 от 25.01.2011 Определены полномочия Минрегиона России по установлению требований энергоэффективности для зданий, строений, сооружений  и  правил определения классов энергоэффективности многоквартирных домов	Требования энерго- эффективности для зданий, строений, сооружений должны быть обязательны не только при новом строительстве, но и при кап.ремонте, в т.ч. и при кап.ремонте Фонда ЖКХ  Однако, при выборочном кап.ремонте не достигаются устанавливаемые требования, следовательно, необходимо вводить требования по отд.видам кап.ремонта (контструкциям или инженерным системам)
<i>п. 53 – включение в состав разделов проектной документации требований по энергоэффективности (ППРФ № 235 от 13.04.2010) – закреплены требования об обязательном учете требований по энергоэффективности при проектировании</i>		



## Основные мероприятия по распоряжению 1830-р

### Мероприятия по повышению энергоэффективности при проектировании, новом строительстве и кап.ремонте

<i>Номер и содержание пункта</i>	<i>Проблемы реализации</i>	<i>Применение пунктов Плана</i>
<i>п. 51 – Правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, в том числе требований к указателю класса энергоэффективности, размещаемого на фасаде МКД</i>	Проекты приказов подготовлены,  Согласованы с Ростехнадзором и Минэнерго,  Согласовываются с Минэкономразвития	Вводятся классы «С» - нормальный – на уровне СНиП теплозащита 23-02-2003  с 2011 года – «В» - на 15 %  с 2016 года – «В+» - на 30 %  с 2020 года – «В++» - на 40 %
<i>п. 52 – Установление требований энергетической эффективности для зданий строений и сооружений</i>		



## Минрегион России – субъекты РФ



МИНИСТЕРСТВО  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
Российской Федерации

и



субъекты Российской Федерации

- Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утверждены требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- Приказом Минрегиона России № 273 от 7 июня 2010 года утверждена методика расчета целевых показателей региональных и муниципальных программ энергосбережения, в том числе в сопоставимых условиях.
- В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 261-ФЗ субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо разработать и утвердить региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 1 августа 2010 года.
- На основании поручения Председателя Правительства РФ ВП-П13-1277 от 03 марта 2010 года Минрегион России представляет отчеты в Правительство Российской Федерации о мониторинге реализации региональных программ повышения энергоэффективности.



МИНИСТЕРСТВО  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
Российской Федерации

# Требования к региональным программам в области энергосбережения и энергетической эффективности ППРФ № 1225 от 31.12.2009 г.

## Региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны содержать:

• Перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень и сроки выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств.

**Наличие региональных программ энергосбережения обязательно для получения средств Фонда ЖКХ**



## Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

- Динамика энергоемкости ВРП;
- Доля объема энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета;
- Изменение объема производства энергоресурсов (доля) с использованием возобновляемых источников энергии и вторичных энергоресурсов;
- Объем внебюджетных средств, используемых для финансирования мероприятий по энергосбережению.



## Целевые показатели муниципальных программ

**Расчет целевого показателя «Динамика энергоемкости муниципального продукта муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» не обязателен.**

**Индикатор «Муниципальный продукт» необходимо рассчитывать согласно показателю «Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами», установленного формой № П-1, утвержденной приказом Росстата от 14.10.2009 № 226.**



# Мероприятия по энергосбережению

*Мероприятия можно разделить на три категории:*

**1. Экономические мероприятия/стимулирующие**

**2. Технические мероприятия**

**3. Организационные**



## Основные организационные мероприятия по энергосбережению

- **Проведение энергетических обследований;**
- **Организация учета всех видов энергетических ресурсов;**
- **Создание системы управления энергосбережением;**
- **Подготовка и обучение персонала.**



## Основные экономические/стимулирующие мероприятия по энергосбережению

- **Переход на учет потребления всех видов энергетических ресурсов за счет экономических стимулов (расчетный способ, рассрочка на установку);**
- **Создание системы управления энергосбережением;**
- **Подготовка и обучение персонала.**



# Основные технические мероприятия по энергосбережению

- К основным техническим мероприятиям по энергоресурсосбережению с учетом требуемых затрат можно отнести:
  - **1. Низкозатратные:**
    - оптимизация процессов горения на котлах и внедрение оптимальных графиков регулирования с использованием средств автоматики и контроля;
    - оптимизация водоподготовки;
    - очистка тепломеханического оборудования и систем отопления;
    - проведение режимно-наладочных работ в тепловых сетях и системах отопления и горячего водоснабжения зданий;
  - **2. Среднезатратные:**
    - внедрение приборов учета и регулирования потребления тепла, воды, газа и др. энергоресурсов, в т.ч. пофасадное регулирование систем отопления;
    - установка ремонтных комплектов для санитарно-технических устройств в квартирах жилых домов;



## Основные технические мероприятия по энергоресурсосбережению

- замена наиболее изношенных участков тепловых сетей на современные (заводского изготовления) теплопроводы, в т.ч. с пенополиуретановой изоляцией;
- установка регулируемого привода насосных агрегатов в системах тепло- и водоснабжения;
- реконструкция тепловых пунктов с применением энергоэффективного тепломеханического оборудования (например, пластинчатых водонагревателей);
- приобретение и внедрение аппаратуры контроля и диагностики состояния внутренней поверхности оборудования и систем тепло- и водоснабжения;
- нанесение на окна теплоотражающих пленок и специальных покрытий;
- уплотнение оконных и дверных проемов;
- устранение промерзаний и утепление стыков, крыш, лестничных клеток;
- утепление наружных стеновых панелей путем напыления пенополиуретана и асбоминваты;
- внедрение энергоэкономичных ламп.



## Основные технические мероприятия по энергоресурсосбережению

- **3. Высокотратные:**
- **установка в жилых домах поквартирных тепло- и водосчетчиков, а также индивидуальных (на отопительных приборах) приборов регулирования потребления тепла;**
- **на водах систем теплоснабжения общественных зданий (школ, больниц и т.п.) следует устанавливать программные регуляторы отпуска тепла, снижающие температуру в помещениях в нерабочее время (ночные часы, выходные дни);**
- **замена ЦТП на ИТП в блок-модульном исполнении;**
- **внедрение децентрализованного теплоснабжения при дефиците установленной тепловой мощности источников тепловой энергии и пропускной способности тепловых сетей;**
- **использование нетрадиционных источников энергии (тепловые насосы, биогаз, солнечная энергия, геотермальные воды, ветровая энергия и т.п.)**
- **утепление наружных стеновых ограждений с использованием жестких плит и гибких матов;**
- **замена оконных переплетов.**



# Энергосбережение в жилых домах и зданиях бюджетной сферы

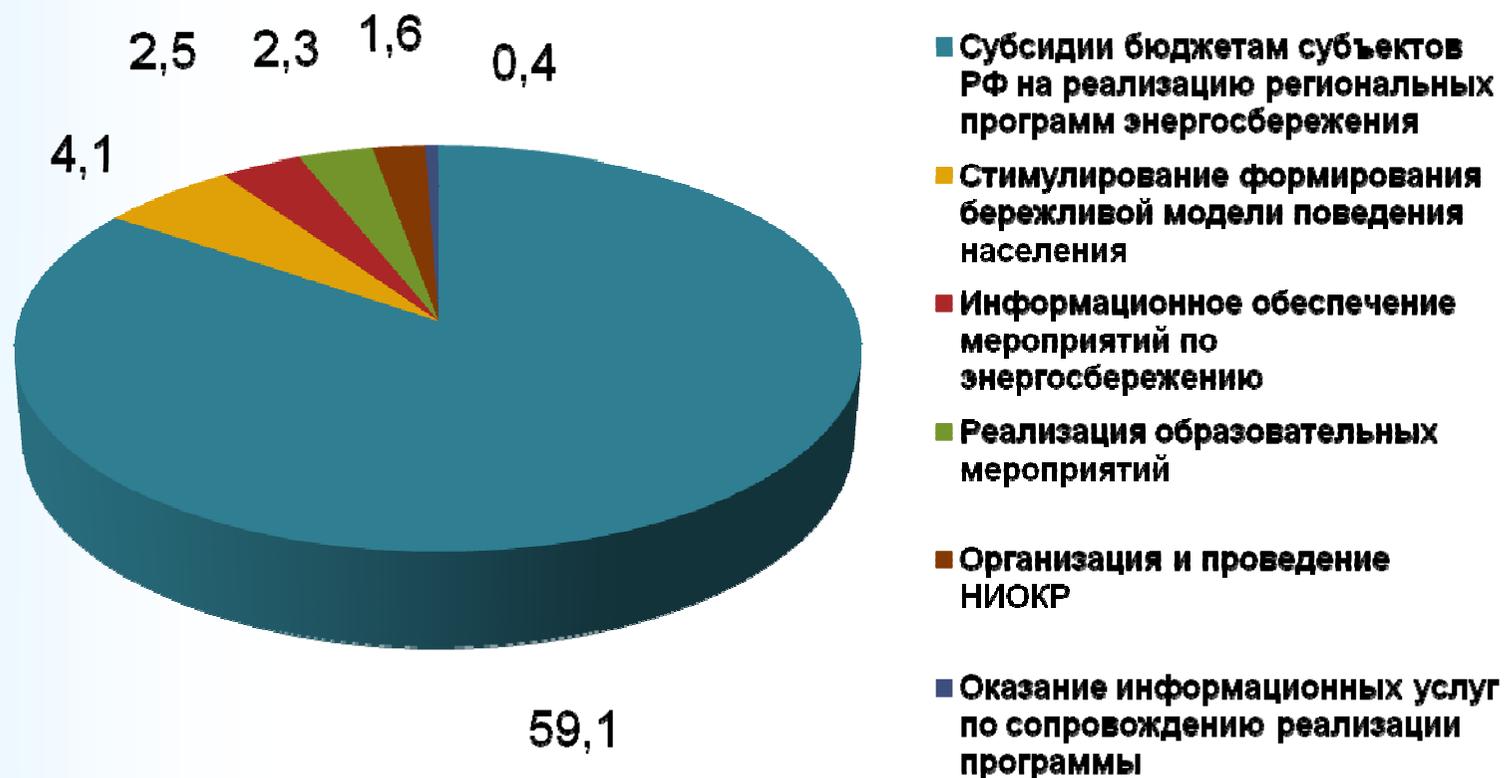
Сроки окупаемости проектов, лет



Распоряжение Правительства РФ  
от 27.12.2010 N 2446-р «Об утверждении  
государственной программы  
"Энергосбережение и повышение  
энергетической эффективности  
на период до 2020 года"»



## Структура распределения средств федерального бюджета согласно Государственной программе энергосбережения до 2020 года (млрд. руб.)



## Первоочередные мероприятия по совершенствованию нормативных правовых актов

- **Внесение изменений в методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденную приказом Минрегиона России от 7 июня 2010 г. № 273.**
- **Разработка правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**



## Требования энергосбережения для организаций коммунального комплекса

Постановление Правительства РФ от 15.05.2010  
№ 340 "О порядке установления требований к программам в  
области энергосбережения и повышения энергетической  
эффективности организаций, осуществляющих регулируемые  
виды деятельности" (вместе с "Правилами установления  
требований к программам в области энергосбережения и  
повышения энергетической эффективности организаций,  
осуществляющих регулируемые виды деятельности")



## Требования энергосбережения для организаций коммунального комплекса

- Распоряжение Минэкономки Московской области от 01.11.2010 N 67-PM "О требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Московской области" (вместе с "Перечнем мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод")
- Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 20.07.2010 N 80-п "Об утверждении Требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих различные виды регулируемой деятельности на территории Ленинградской области"





МИНИСТЕРСТВО  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
Российской Федерации

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

[Leonid.Alekseev@minregion.ru](mailto:Leonid.Alekseev@minregion.ru)

Екатеринбург,  
апрель 2011 г.