

ЭНЕРГОСЕРВИС И СОСТОЯНИЕ СИСТЕМ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ

Я.М. Щелоков

СРО «СоюзЭнергосервис»

СИТУАЦИЯ

- 2014 г. был объявлен годом перехода к энергосервису.
- По этому поводу правительство предложило подробный план мероприятий
- Представим обобщенное мнение от СРО «СоюзЭнергоэффективность» по этой проблеме.

СИТУАЦИЯ

- Прошла пятилетка государственного регулирования энергосервиса в рамках 261-ФЗ. Итоги:
- Есть прогресс в законодательной сфере
- Медленно, но формируются ЭСКО, центры по оказанию энергосервисных услуг (ЭСУ).
- Но вот уровень (готовность), как систем энергоснабжения, так и потребления остается прежним, если не хуже.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Есть 261-ФЗ по энергосервису, где нет определения «энергосервиса». В мировой практике – это вид деятельности, который регулируется договором подряда по итогам достигнутой экономии, в результате выполненной подрядной работы и/или возмездного оказания услуг (*физическое благо*).

Возможно также регулирование договором подряда с рассрочкой платежа.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В официальном определении (261-ФЗ) энергосервисного контракта все сводится к формату обычных товарных отношений, причем, именно в бюджетной сфере, т.е. это 44-ФЗ. Поэтому у нас энергосервис в целом остается в сфере законодательства РФ о размещении заказов. Но импульс 1 дал Минфин РФ.

Приказ Минфина РФ

- **Указания** о порядке применения кодов бюджетной классификации (КБК) с 2013 года, в редакции приказа Минфина РФ № 171н от 21.12.2012:
- Подстатья 223 Коммунальные услуги, оплата услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, предоставления газа и электроэнергии:
 - оплата по тарифам за коммунальные услуги и др.;
 - **расходы на оплату энергосервисных договоров (контрактов).**

Это и есть схема **бухгалтерской** проводки энергосервиса в бюджетной сфере.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Следовательно:
- Расходы на оплату энергосервисного контракта должны быть **запланированы** в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов по КБК 223.
- Каждый месяц или квартал Исполнитель Контракта:
 - снимает фактические показатели счетчика, рассчитывает экономию с учетом сопоставимых условий;
 - составляет и подписывает с Заказчиком «Акт снятия показаний прибора учета энергоресурса и установления фактической величины экономии»;

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- По итогам отчетного периода выставляется счет в размере достигнутой экономии (из расчета фактической экономии в натуральном выражении, умноженной на действующий тариф):
- После проведения сверки свободный лимит финансирования по данному виду ресурса должен быть перераспределен с учетом условий оплаты по Контракту:
- Оплата по принятому бюджетному обязательству может осуществляться на основе графика проведения платежей и актов выверки задолженности.
- Заказчик, как бюджетное учреждение, **теперь** самостоятельно в рамках расходов по 223 КБК принимает решение о направлении полученной экономии на оплату энергосервисного контракта и не согласовывает платеж в органах *Казначейства*.

Приказ Минфина

- Изменения, внесенные Приказом Минфина России от 16.12.2014 N 150н, введены в действие с 1 января 2015 года и применяются при исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2015 год (на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов).
- Т.е. в бюджете есть и сохраняется официальная схема бухгалтерской проводки энергосервиса. Работает ли она реально?

СФЕРА ЖКХ

- Варианты энергосервисных отношений в сфере ЖКХ затрагивались в приказах бывшего Минрегион и Минэконом РФ. Четкой прописи пока здесь нет. Поэтому, Аналитическим центром при Правительстве РФ подготовлен законопроект, специально для сферы ЖКХ: Адрес:
http://regulation.gov.ru/project/23656.html?point=view_project&stage=2&stage_id=17025
- Это попытка дать импульс 2 в ЭС по ЖКХ.

ЦЕНТРЫ ЭСУ

- Несмотря на наличие с 2013 г. разрешения Минфина на использование КБК для «оплаты расходов энергосервисных контрактов», в большинстве регионов продолжают использоваться схемы с отсрочкой платежа или субсидии. Это во многом и определило формирование структуры Центров энергосервисных услуг:

ЦЕНТРЫ ЭСУ

- 1. Крупные производители энергосберегающего оборудования, а также организации, скажем так, имеющие допуск к субсидиям. Их назовем ЭСКО.
- 2. Энергосбыты (гарантирующие поставщики), заинтересованные в оптимизации затрат у абонентов, в виде дополнительных услуг.
- То есть, это, в основном организации, имеющие возможность предоставлять отсрочку платежа, не безвозмездно.

ЦЕНТРЫ ЭСУ

- Есть другие варианты:
- Организации, которые продвигают зарубежное оборудование (Москва).
- Специализированные структуры банков.
- Областные фонды энергосбережения и др.
- Сведения по каждому из этих типов центров противоречивы. Наиболее комплексные и, пожалуй, *приоткрытые*, это энергосбыты.

СИСТЕМЫ ЭнергоСнабжения

- И, на наш взгляд, оказалось, что меньше всего готовы к энергосервису комплекс систем энергоснабжения (т.н. РО), а в ЖКХ и системы энергопотребления многоквартирных домов (МКД), это УК и население.
- МКД следует определить как энерготехнологический объект по обеспечению нормальных условий проживания большей части населения.

СИСТЕМЫ ЭнергоСнабжения

Но пока, МКД – это объект, на котором все службы Системы хотят «сэкономить» и, в основном, за счет жильцов.

Поэтому, чаще всего, система энергообеспечения МКД функционирует не в режиме предупреждения, а в режиме ожидания очередной ЧС (чрезвычайной ситуации). Возможен ли здесь энергосервис?

ЭНЕРГОСЕРВИС в ЖКХ

- Возможен, если центры ЭСУ (ЭСКО) способны преодолеть ряд явных препятствий (противодействий). Назовем их **инструментами энергосервиса (ЭС)**.
- *Кто смотрит федеральные телеканалы, тот должен знать, что в каждом МКД должен быть теплопункт, с помощью которого система отопления МКД работает от наружной температуры. Это обязательное условие ЭС.*

Энергосервис в ЖКХ

- Сейчас эта функция записана за источником теплоснабжения, почему и определяются у нас эти системы с, так называемым, «качественным» регулированием.
- Система теплоснабжения с реально качественным регулированием невозможна, без участия в этом процессе конечного потребителя и/или ЭСКО.

ИНСТРУМЕНТЫ 1

- **1. Роль информации.** Оказалось, что население, управляющие компании (УК) очень мало знают об ЭС. Нашлись УК, которые помогли организовать рекламу (даже телерекламу) возможностей ЭС. Но участие в собраниях показало, что этого мало. Необходимо систематическое «информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению», которое возложено на регионы, см. 261-ФЗ, ст. 7, п.5, ст.8, п.3.

ИНСТРУМЕНТЫ 2

- **2. Топливная составляющая.** В городах, где основное топливо твердое, заметное сопротивление энергосервису. Одна из причин, договора на поставку топлива заключаются с санкциями в случае отступления от объемов поставок ТЭР.
- Есть элементы «конфликта интересов» со стороны местной власти.

ИНСТРУМЕНТЫ 3

3. Состояние систем теплоснабжения (СТС): массовое несоответствие требованиям ПТЭ, которые зарегистрированы Минюстом и обязательны. И в городах не хотят проблемы решать на юридической основе. Пример с байпасом. А это же ЕТО, т.е. уже УК в энергоснабжении. И все за деньги населения!

3.1. Одна из причин такой ситуации, игнорирование режимных требований из ПТЭ: ежегодные гидравлические режимы, мероприятия по регулированию расхода воды у потребителей. Сравнение книг 70-х годов и современных (свели к элеватору водоструйному).

ИНСТРУМЕНТЫ 3

3.2. ЭСКО вынуждена заниматься работой, которую обязана выполнять власть. Пример, организация коммерческого учета, когда жильцы оплачивают содержание саун и не только.

3.3. Оплата отопления МКД по счетчику. Тут оказывается тоже «черный ящик». Например, УК может продолжить брать по нормативу, а потом пересчитать по итогам сезона.

Вывод. Необходимо на уровне правительства региона создание экспертной группы по проверке технического состояния СТС в городах региона. Ситуация крайне тревожная.

ИНСТРУМЕНТЫ 4

- 4. Форма платежки по ЖКУ. Она определяет (заставляет) брать с жильцов по нормативу. Надо вводить базовую платежку , где оплата только по инструментальному учету. А существующая платежка может использоваться как временная, с указанием срока ее действия.

ИНСТРУМЕНТЫ 5

- 5. Базовый год. Нет возможности использования данных УК по базовому году. Климатические параметры отопительного года не фиксируются. Этим вынуждены заниматься ЭСКО и здесь потери времени до года. Но и УК не имеют возможности приводить результаты своей работы в сопоставимый вид, см. приказ Минэнерго № 399 от 30.06. 2014.

ИНСТРУМЕНТЫ 6

6. Протоколы собраний жильцов МКД. Это самый секретный документ. Причем у каждой стороны процесса своя версия этого документа и в единственном экземпляре.

Необходим «Порядок оформления, хранения, предоставления протоколов общих собраний МКД», с обратной связью через «Административный кодекс».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- В настоящее время энергосервисная среда стихийная и даже, местами, агрессивная.
- Одна из причин этому, из-за человеческого фактора, системы энергоснабжения МКД и энергопотребления в МКД, в массе своей не готовы к энергосервису.
- Необходимо создание систем ответственности за техническим состоянием и режимами работы *Систем теплоснабжения и ЕТО.*