

## **Секция 1. «Энергоэффективность и развитие систем теплоснабжения»**

# **Учет тепловой энергии в жилищном секторе: проблемы и пути решения.**

**Сысков С.Л. – начальник управления развития рынка газа  
ЗАО «Уралсевергаз»**

**2014 год**

# РАССМОТРИМ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ УЧЕТА/ОТСУТСТВИЯ УЧЕТА ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ В ЖИЛИЩНОМ СЕКТОРЕ.

## Несоблюдение режимов отпуска – потребления тепловой энергии:

- Технологические перетопы (в том числе связанные с открытым водоразбором на ГВС, использованием двухтрубных систем теплоснабжения и пр.);
- Неудовлетворительное состояние жилищного фонда;
- Нарушение гидравлических режимов работы тепловой сети.

Мы привыкли к температуре в своих домах, квартирах плюс 24 – 25 град.С. (по СНИПу д.б. + 20 град.С).

При объеме отпуска тепловой энергии в жилфонде 22 280 тыс.Гкал/год цена тепловой энергии в Свердловской области на отопление составляет 26,211 млрд.руб.: Цена перетопов на **5 Град С – 2,38 млрд.руб. в год).**

## Перетопы в системе теплоснабжения, связанные с условиями поставки услуги горячего водоснабжения.

Обеспечение параметров горячего водоснабжения (65 град.С в точке водоразбора – требования СанПиНа) в открытых системах теплоснабжения **приводит к перерасходу топлива до 25 - 30 %** за отопительный период.

По данным МУП «Тагилэнерго» технологические «перетопы» за 2012г. составили 96 192 Гкал или 93,5 млн.руб., в ценах 2013г. – 106,8 млн.руб.

**Использование инженерной инфраструктуры, не соответствующей параметрам систем теплоснабжения и горячего водоснабжения (завышенные мощности котлов, тепловых сетей и пр.).**

Срезка температуры ГВС при открытой системе теплоснабжения при температурном графике 95/70.

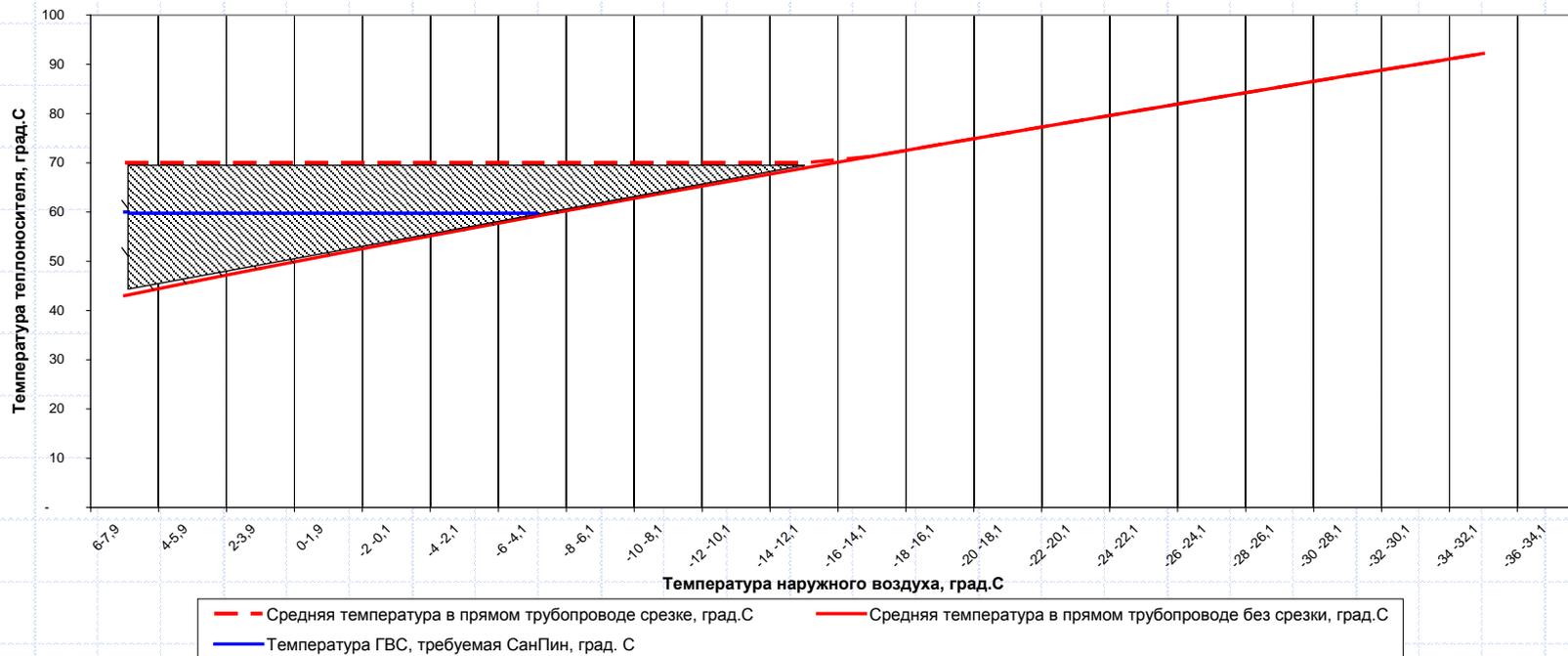


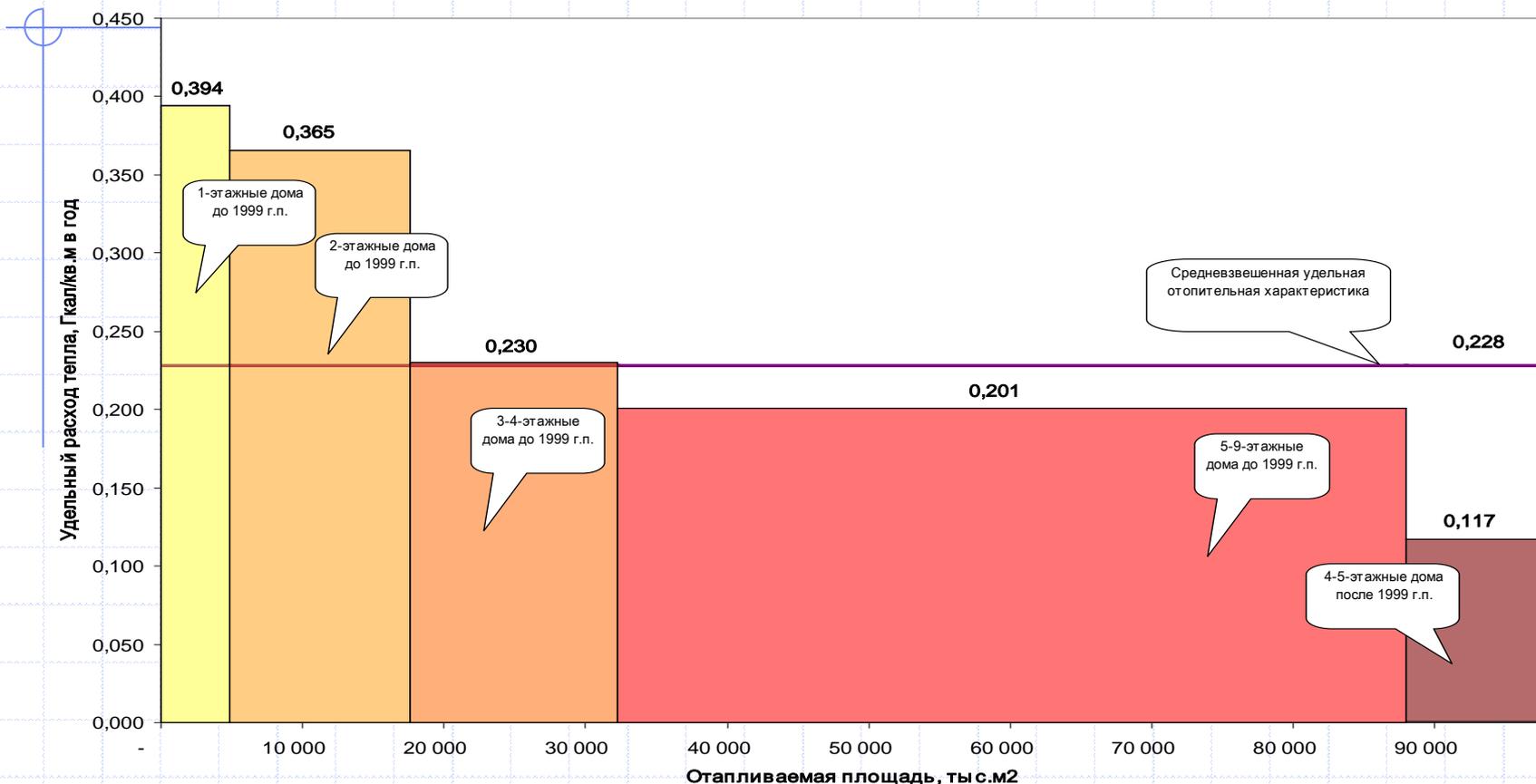
Диаграмма 11.

# Система взаимодействия производителей и потребителей тепловой энергии.



# Влияние нормативов на отопление на расчетность за тепловую энергию.

Зависимость удельных отопительных характеристик жилищного фонда Свердловской области от его конструктивных и технических параметров



Выпадающие доходы от применения средних нормативов на отопление по всем муниципальным образованиям Свердловской области в пределе могут составить **3,04 млрд. рублей.** (при среднем тарифе на тепловую энергию 997 рублей/Гкал), по 1-этажным домам – **0,96 млрд.руб.**  
**по 2-х этажным домам – 2,05 млрд.руб..**

**Количество тепла, необходимое для приготовления 1 куб.м. горячей воды, учтенное РЭК Свердловской области при утверждении тарифов на горячую воду на 2012 год, по отдельным предприятиям отличается в два раза при одинаковых требованиях к параметрам горячей воды конечным потребителям.**

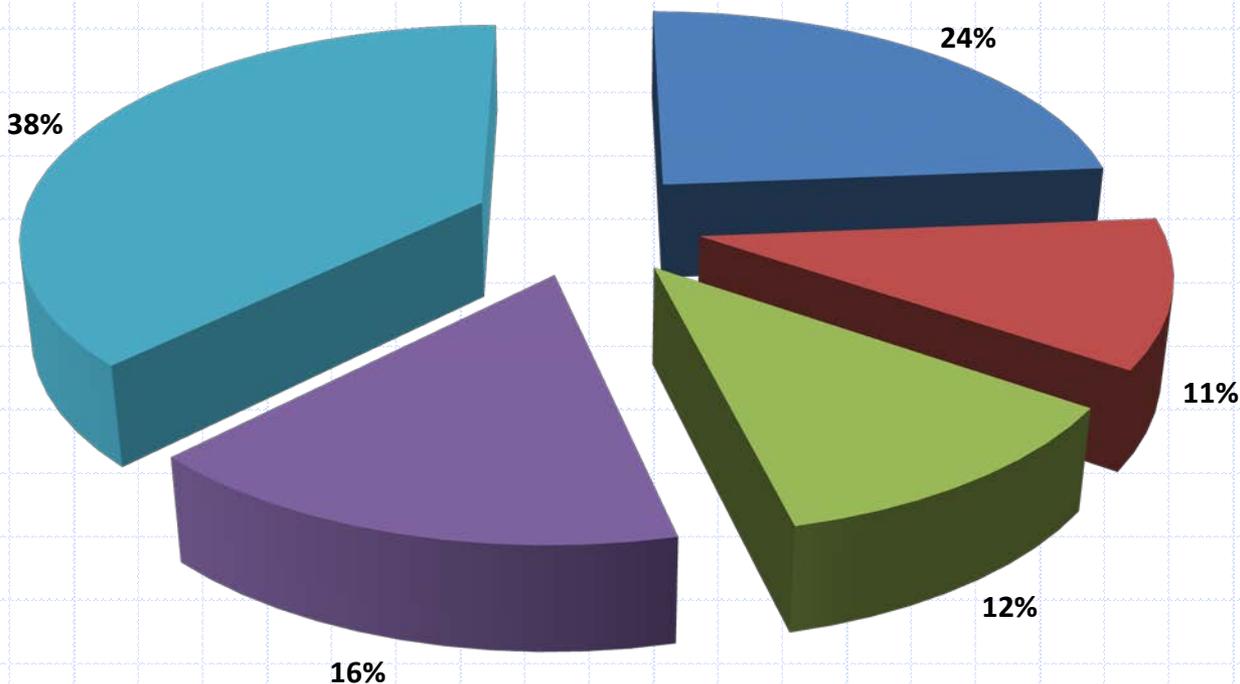
Наименование организации	Количество тепла, Гкал/куб.м.
<b><u>Сысертский городской округ</u></b>	
Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства п. Двуреченск Сысертского городского округа (поселок Двуреченск)	0,0750
<b><u>город Нижний Тагил</u></b>	
Муниципальное унитарное предприятие «Тагилэнерго» (город Нижний Тагил):	
- горячая вода в открытой системе горячего водоснабжения: СТЦ; тепловая энергия собственной выработки, тепловая энергия, вырабатываемая ОАО «ЕВРАЗ Высокогорский горно-обогатительный комбинат» (город Нижний Тагил), ГАУЗ СО «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Санаторий Руш» (город Нижний Тагил)	0,0705
...	...
<b><u>городской округ Рефтинский</u></b>	
Муниципальное унитарное объединенное предприятие «Рефтинское» городского округа Рефтинский (поселок Рефтинский)	0,0437
<b><u>Тугулымский городской округ</u></b>	
Общество с ограниченной ответственностью «Юшалинская теплоэнергетическая компания» (поселок Юшала)	0,0420
<b><u>Режевской городской округ</u></b>	
Муниципальное унитарное предприятие «Режевская теплосетевая регенерирующая компания» (город Реж)	0,0412
<b><u>Махневское муниципальное образование</u></b>	
Муниципальное унитарное предприятие «Соболь» (поселок Махнёво)	0,0350

## Влияние заниженных нормативов на централизованное отопление на убытки теплоснабжающих организаций на территории Свердловской области

Краткое наименование	Общая площадь жилых помещений без ПУ, отапливаемая газовыми котельными тыс.кв.м.	Объем ТЭ на ЦО, начисляемый по нормативам, тыс.Гкал/год	Средневзвешенный норматив на ЦО по МО, Гкал/кв.м/мес.	Расчетный объем полезного отпуска ТЭ на ЦО, тыс.Гкал/год	Удельный расход тепла, Гкал/кв.м/мес.	Нераспределенные объемы ТЭ из-за заниженных нормативов на ЦО, тыс.Гкал/год	Продолжительность ЦО (месяц)	отклонение действ.норматива от расчетного, %	Средневзвешенный тариф по МО, руб./Гкал с НДС	Убыток ТСО в ценах 52013г., млн.руб.
Асбестовский ГО	1 399,4	326,9	0,019	332,0	0,020	5,152	12,0	1,6%	1 023,18	5,27
Ачитский ГО	53,1	14,7	0,023	15,1	0,024	0,435	12,0	2,9%	1 230,48	0,53
Белоярский ГО	195,1	56,0	0,036	56,8	0,036	0,808	8,0	1,4%	1 326,01	1,07
Верх-Нейвинский ГО	78,3	12,4	0,021	20,3	0,035	7,957	7,5	39,2%	1 084,43	8,63
Верхний Тагил ГО	254,7	77,3	0,038	89,2	0,044	11,868	8,0	13,3%	1 280,61	15,20
Верхняя Пышма ГО	1 281,0	292,4	0,030	293,5	0,030	1,099	7,6	0,4%	1 314,22	1,44
Волчанский ГО	186,4	49,4	0,022	54,8	0,025	5,380	12,0	9,8%	999,44	5,38
Ивдельский ГО	234,7	65,1	0,035	65,2	0,035	0,143	8,0	0,2%	1 155,10	0,17
Ирбитское МО	95,7	24,4	0,032	28,5	0,037	4,182	8,0	14,7%	2 099,96	8,78
Карпинск ГО	423,8	105,1	0,031	110,6	0,033	5,491	8,0	5,0%	1 300,73	7,14
Качканарский ГО	893,1	192,3	0,027	330,4	0,046	138,146	8,0	41,8%	780,98	107,89
Кировградский ГО	576,9	138,0	0,032	141,8	0,033	3,796	7,5	2,7%	1 476,05	5,60
Краснотурьинск ГО	1 211,1	281,0	0,029	404,4	0,042	123,446	8,0	30,5%	686,49	84,74
Красноуральск ГО	528,0	136,9	0,032	144,5	0,034	7,632	8,0	5,3%	1 138,75	8,69
Красноуфимск ГО	265,6	66,1	0,032	70,8	0,034	4,729	7,8	6,7%	1 399,92	6,62
Красноуфимский округ МО	46,2	8,6	0,024	14,5	0,040	5,813	7,8	40,2%	1 407,18	8,18
Малышевский ГО	213,9	54,7	0,034	55,6	0,035	0,904	7,5	1,6%	1 774,67	1,60
Махневское МО	26,9	6,5	0,030	7,3	0,034	0,890	8,0	12,1%	1 666,33	1,48
Невянский ГО	545,4	124,5	0,030	128,8	0,031	4,250	7,5	3,3%	1 187,66	5,05
Нижняя Салда ГО	286,5	68,4	0,031	71,3	0,032	2,916	7,7	4,1%	854,94	2,49
Новолялинский ГО	179,8	47,5	0,033	52,5	0,036	4,985	8,0	9,5%	1 319,73	6,58
Новоуральский ГО	2 277,6	533,0	0,020	560,5	0,021	27,550	12,0	4,9%	1 010,48	27,84
Полевской ГО	1 135,5	272,5	0,030	299,3	0,033	26,811	8,0	9,0%	890,66	23,88
Пышминский ГО	88,3	27,6	0,039	28,7	0,041	1,120	8,0	3,9%	1 376,84	1,54
Ревда ГО	1 027,9	245,9	0,032	247,5	0,032	1,529	7,5	0,6%	1 333,05	2,04
Североуральский ГО	1 034,6	238,8	0,029	245,5	0,029	6,663	8,1	2,7%	1 175,16	7,83
Слободо-Туринский МР	45,2	13,5	0,040	13,6	0,040	0,103	7,5	0,8%	1 322,67	0,14
Тавдинский ГО	79,8	21,5	0,035	25,0	0,040	3,452	7,8	13,8%	1 576,54	5,44
Талицкий ГО	263,9	66,5	0,032	67,3	0,032	0,831	8,0	1,2%	1 295,27	1,08
Тугулымский ГО	14,6	3,8	0,032	4,2	0,035	0,382	8,0	9,2%	2 126,84	0,81
<b>Всего по МО Свердловской области:</b>	<b>78 289,9</b>	<b>19 350,2</b>	<b>0,0301</b>	<b>18 503,2</b>	<b>0,0288</b>		<b>8,2</b>	<b>-4,6%</b>		
<b>в т.ч. имеющие заниженные нормативы:</b>	<b>14 942,9</b>	<b>3 571,1</b>	<b>0,0274</b>	<b>3 979,6</b>	<b>0,0306</b>	<b>408,5</b>	<b>8,7</b>	<b>10,3%</b>	<b>1 105,82</b>	<b>363,14</b>

# Причины формирования долгов за газ предприятий коммунального комплекса Свердловской области

(по состоянию на 01.01.2014г. долг по договорам 2013г. - 3 457 млн.руб.)



- Уровень расчетности потребителей (в среднем 90%) - 693 млн.руб. (24%)
- Централизованное отопление малоэтажного жилфонда (несанкционированный водоразбор, сверхнормативные потери в теплосетях) - 322 млн.руб. (11%)
- Заниженные нормативы (низкие нормативы на нагрев воды, усредненные нормативы на отопление) - 342 млн.руб. (12%)
- Тарифные решения (не учтенные в тарифе фактические расходы газа на котельных и сверхнормативные потери в тепловых сетях, завышенный полезный отпуск тепла в тарифе) - 470 млн.руб. (16%)
- Прочие причины - 1100 млн.руб. (38%)

Диаграмма 5.

## **1.2. Практика применения в муниципалитетах заниженных и усредненных нормативов на отопление, низких нормативов на нагрев воды для услуги ГВС.**

В случае введения в муниципалитете **заниженных нормативов** на отопление и горячее водоснабжение у теплоснабжающих предприятий возникают выпадающие доходы, как разница между фактически отпущенными объемами тепловой энергии (в том числе по приборам учета, установленным на теплоисточниках) и принятыми (сактированными) объемами тепла управляющими компаниями (частными домовладельцами).

Оценочная сумма выпадающих доходов ТСО, вызванная заниженными и средневзвешенными нормативами на централизованное отопление в 30 муниципальных образованиях Свердловской области, составляет **408,5 тыс.Гкал** или около 363 млн.руб. в год в ценах 2013г. , в том числе газовая составляющая – **207 млн.руб.**

При заниженных в муниципалитетах нормативах на горячее водоснабжение образуются выпадающие доходы не компенсируемые тарифами (до 20 – 25 %).

## **1.3. Практика применения в муниципалитетах заниженных ставок платы на коммунальные услуги для населения без компенсации межтарифной разницы из бюджета.**

Введение **индексов изменения размера платы за коммунальные услуги** приводит к утверждению органами местного самоуправления понижающих коэффициентов (см. график ниже).

**Пример.** В Ивделе в результате введения понижающих коэффициентов на стоимость коммунальных услуг сумма выпадающего дохода МУП «Теплокомплекс» за **2011 - 2012 годы составила 19,224 млн. рублей.**

На территориях Артемовского, Горноуральского и Невьянского городских округов **сумма выпадающих доходов в 2012 г. ЗАО «Регионгаз-инвест» составит 7,106 млн. рублей.**

## **Причины, влияющие на финансовый результат деятельности ТСО, приводящие к убыткам и банкротствам.**

- 1. Тарифные решения регулирующих органов, влияющие на снижение выручки:**
  - Искусственное завышение полезного отпуска в тарифе;
- 2. Тарифные решения, не учитывающие фактические затраты ТСО:**
  - Сверхнормативные потери в сетях;
  - Пережоги газа на котельных, в т.ч. технологические «перетопы» на обеспечение параметров горячего водоснабжения в осенне-весенний период.

## **Причины, влияющие на расчетность ТСО перед ресурсоснабжающими организациями.**

- 1. Снижение доходов предприятий, обусловленных следующими причинами:**
  - уровнем расчетности потребителей (отсутствие 100%-ной расчетности населения за коммунальные услуги);
  - практика применения в муниципалитетах заниженных и усредненных нормативов на отопление, низких нормативов на нагрев воды для услуги ГВС;
  - практика применения в муниципалитетах заниженных ставок платы на коммунальные услуги для населения (в связи с введением предельных индексов) без компенсации межтарифной разницы из бюджета.
- 2. Повышение расходов предприятий, обусловленных следующими причинами:**
  - превышение фактических теплотерь в сетях над утвержденными в тарифе;
  - пережоги газа на котельных, связанные с высоким физическим и моральным износом оборудования;
  - неучтенные в тарифе затраты на аварийные ремонты, зарплату, цеховые расходы и пр.
  - использование инженерной инфраструктуры, не соответствующей параметрам системы теплоснабжения, в т.ч. несанкционированный водоразбор из системы отопления в малоэтажном жилфонде;
  - использование гражданами индивидуального отопления в многоэтажных домах с центральным отоплением с отключением от общедомовых коммуникаций.

## 2. Тарифные решения, не учитывающие фактические затраты ТСО

### 2.1. Превышение фактических тепловых потерь в сетях над утвержденными в тарифе.

Потери тепловой энергии в сетях, в первую очередь в частном секторе, в разы превышают нормативные показатели, заложенные в тарифах.

**Пример.** Соотношение показателей тепловых потерь в сетях п. Леновка Горноуральского городского округа:

Учтенные в тарифе	Расчет по СНиП 2.04.07-86	Фактические
<b>210 Гкал</b>	<b>920 Гкал</b>	<b>1640 Гкал</b>

Фактические тепловые потери в сетях в п. Леновка Горноуральского городского округа превышают утвержденные в тарифе в 8 раз.



Рисунок 1.

Сводная таблица по данным фактических потерь тепловой энергии и теплоносителя по котельной Рудничная ООО «Теплосервис» Кушвинский городской округ за период с сентября 2008г. по декабрь 2011г.

Год	Тепловая энергия		Теплоноситель	
	Гкал	% к полезному отпуску	куб.м.	% к выработке
2008	10 818	18,56%	126 932	53%
2009	27 182	23,59%	262 331	44%
2010	30 360	26,80%	308 566	50%
2011	22 578	21,08%	192 490	40%

Сверхнормативные утечки, связанные с порывами трубопроводов, отсутствием или недостаточной изоляцией трубопроводов тепловых сетей приводит к образованию выпадающих доходов (рисунок 3).

На примере Кушвинского городского округа можно отследить фактическую величину утечек теплоносителя и потерь тепловой энергии.



Рисунок 3.

## 2.2 Пережоги газа на котельных, связанные с высоким физическим и моральным износом оборудования.

Выпадающие доходы ТСО, связанные с техническим состоянием оборудования котельных, оценивается на уровне 143,7 млн.руб. Задолженность за газ обусловленная пережогами на котельных оценивается на уровне 107,3 млн.руб.

Распределение возраста котлов, установленных на коммунальных котельных Свердловской области.

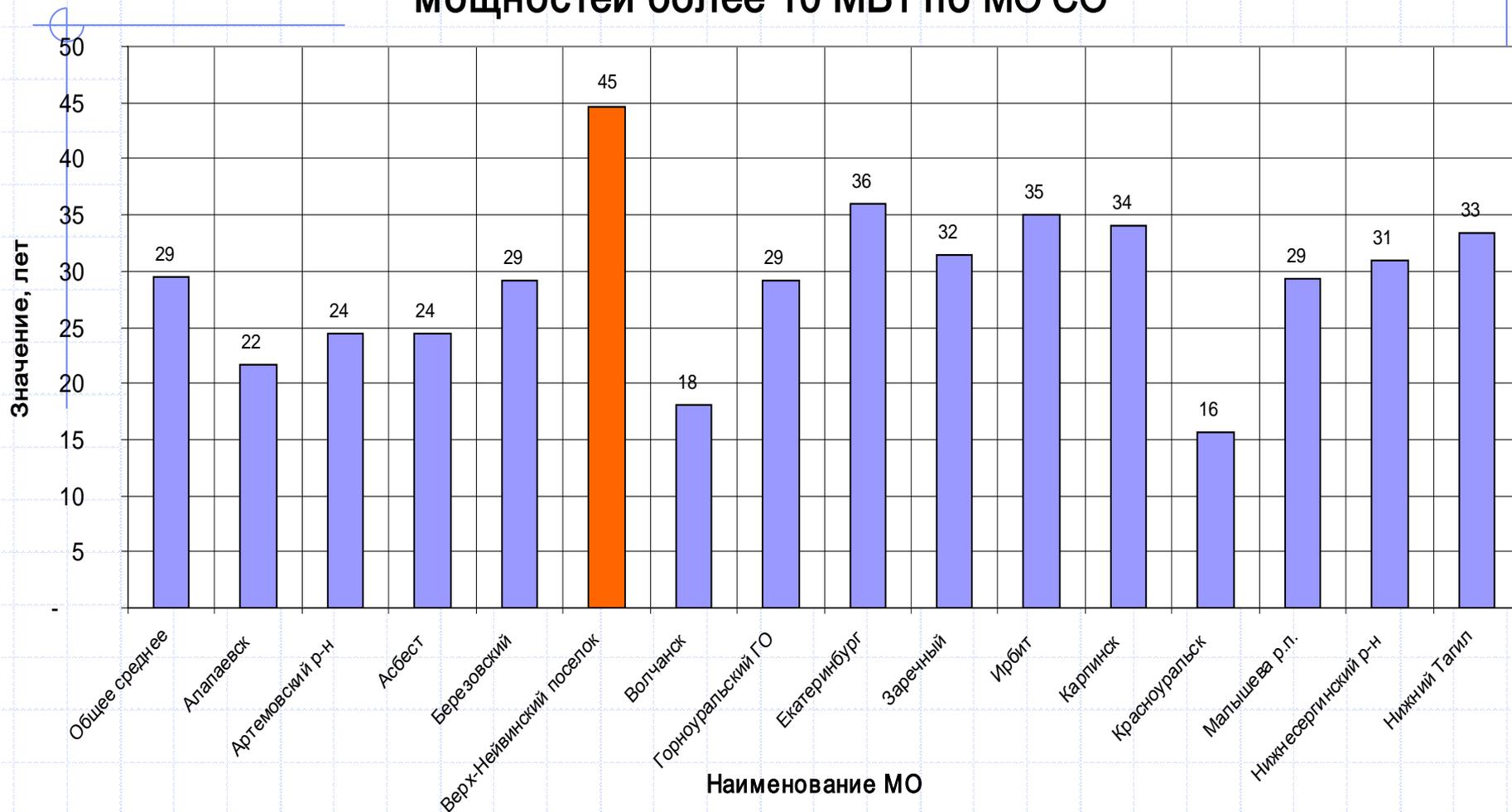
Мощность котлов, МВт	Суммарная мощность, МВт	Распределение котлов по мощности, %	Распределение по возрасту котлов, лет		
			до 12	от 12 до 24	свыше 24
до 3	1 457	12,2%	40,4%	28,1%	31,4%
от 3 до 6	676	5,7%	36,4%	16,6%	47,0%
от 6 до 10	1 395	11,7%	7,3%	8,0%	84,8%
свыше 10	8 438	70,5%	1,9%	12,3%	85,8%
<b>Суммарные показатели</b>	<b>11 966</b>	<b>100%</b>	<b>9,2%</b>	<b>14,0%</b>	<b>76,8%</b>

Превышение фактических расходов газа над расходами, заложенными в тарифе (экономически обоснованными с позиции тарифного органа), приводит к перерасходу газа, и соответственно, к выпадающим доходам теплоснабжающей организации.

Зачастую повышенные удельные расходы связаны с работой оборудования морально и физически устаревшим, в т.ч. с низким уровнем загрузки.

**Необходима реконструкция котельных с заменой котельного оборудования на новое.** Постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2008 № 97-ПП «Об экономии и рациональном использовании природного газа в Свердловской области» определены котельные, требующие реконструкции в первую очередь.

## Средний возраст котельного оборудования в группе мощностей более 10 МВт по МО СО



## Состояние котельного оборудования в Горноуральском городском округе.

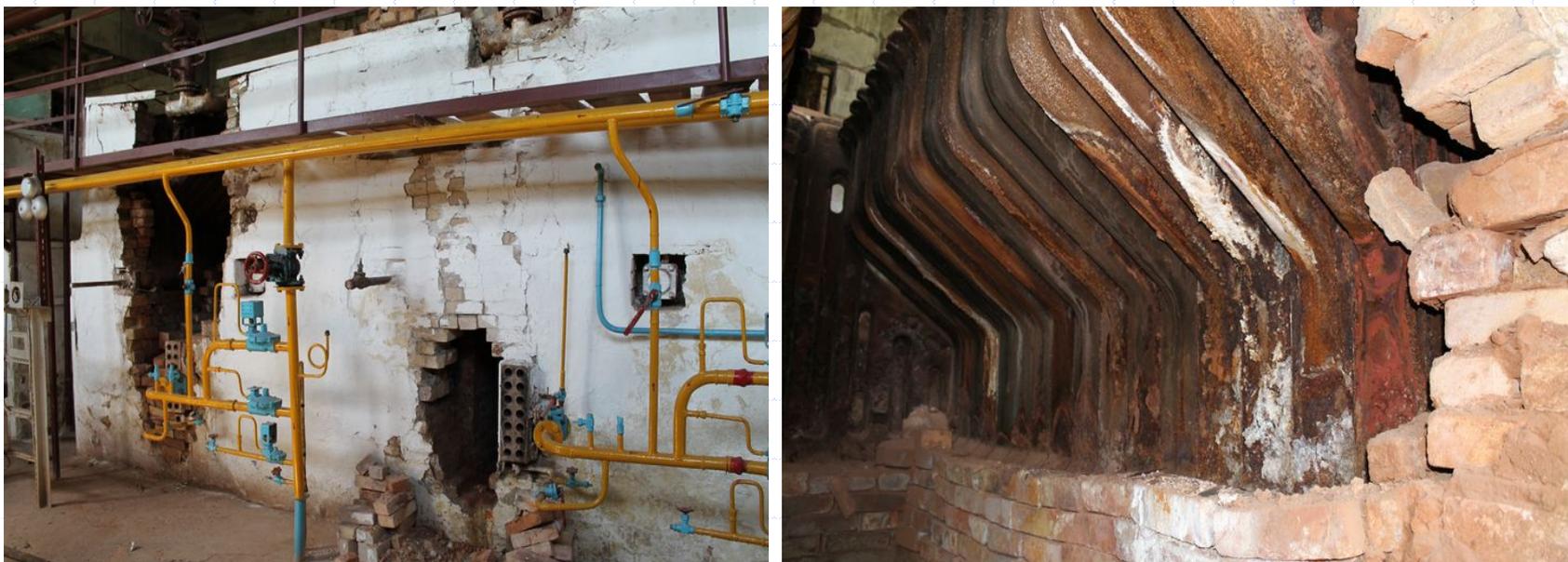


Рисунок 2.

## **Причины, влияющие на расчетность ТСО перед ресурсоснабжающими организациями.**

### **1. Снижение доходов предприятий.**

**1.1. Долги, обусловленные уровнем расчетности потребителей,** формируют выпадающие доходы теплоснабжающих предприятий.

Расчетность за тепловую энергию при утверждении тарифов принимается на уровне 100%. Фактический уровень расчетности в среднем не превышает 90 – 95 %.

**Выпадающие доходы теплоснабжающих предприятий коммунального комплекса Свердловской области, связанные с уровнем расчетности 93%, составляют около 485 млн.руб. в год.**

Выпадающие доходы всех теплоснабжающих предприятий Свердловской области, отапливающих жилье, при уровне расчетности 95%, составляют более 1,2 млрд.руб. в год.

С целью компенсации выпадающих доходов Предприятий, связанных с расчетностью потребителей, необходимо включать в тариф на тепловую энергию затраты, связанные с **формированием резервов по сомнительным долгам.**

## **1.2. Практика применения в муниципалитетах заниженных и усредненных нормативов на отопление, низких нормативов на нагрев воды для услуги ГВС.**

В случае введения в муниципалитете **заниженных нормативов** на отопление и горячее водоснабжение у теплоснабжающих предприятий возникают выпадающие доходы, как разница между фактически отпущенными объемами тепловой энергии (в том числе по приборам учета, установленным на теплоисточниках) и принятыми (сактированными) объемами тепла управляющими компаниями (частными домовладельцами).

Оценочная сумма выпадающих доходов ТСО, вызванная заниженными и средневзвешенными нормативами на централизованное отопление в 30 муниципальных образованиях Свердловской области, составляет **408,5 тыс.Гкал** или около 363 млн.руб. в год в ценах 2013г. , в том числе газовая составляющая – **207 млн.руб.**

При заниженных в муниципалитетах нормативах на горячее водоснабжение образуются выпадающие доходы не компенсируемые тарифами (до 20 – 25 %).

## **1.3. Практика применения в муниципалитетах заниженных ставок платы на коммунальные услуги для населения без компенсации межтарифной разницы из бюджета.**

Введение **индексов изменения размера платы за коммунальные услуги** приводит к утверждению органами местного самоуправления понижающих коэффициентов (см. график ниже).

**Пример.** В Ивделе в результате введения понижающих коэффициентов на стоимость коммунальных услуг сумма выпадающего дохода МУП «Теплокомплекс» за **2011 - 2012 годы составила 19,224 млн. рублей.**

На территориях Артемовского, Горноуральского и Невьянского городских округов **сумма выпадающих доходов в 2012 г. ЗАО «Регионгаз-инвест» составит 7,106 млн. рублей.**

## Введение в муниципалитетах заниженных ставок платы на коммунальные услуги.

Выпадающие доходы МУП "Теплокомплекс" в Ивдельском городском округе от применения экономически необоснованных ставок платы для котельных №№ 2, 3, 6 в 2011 г.

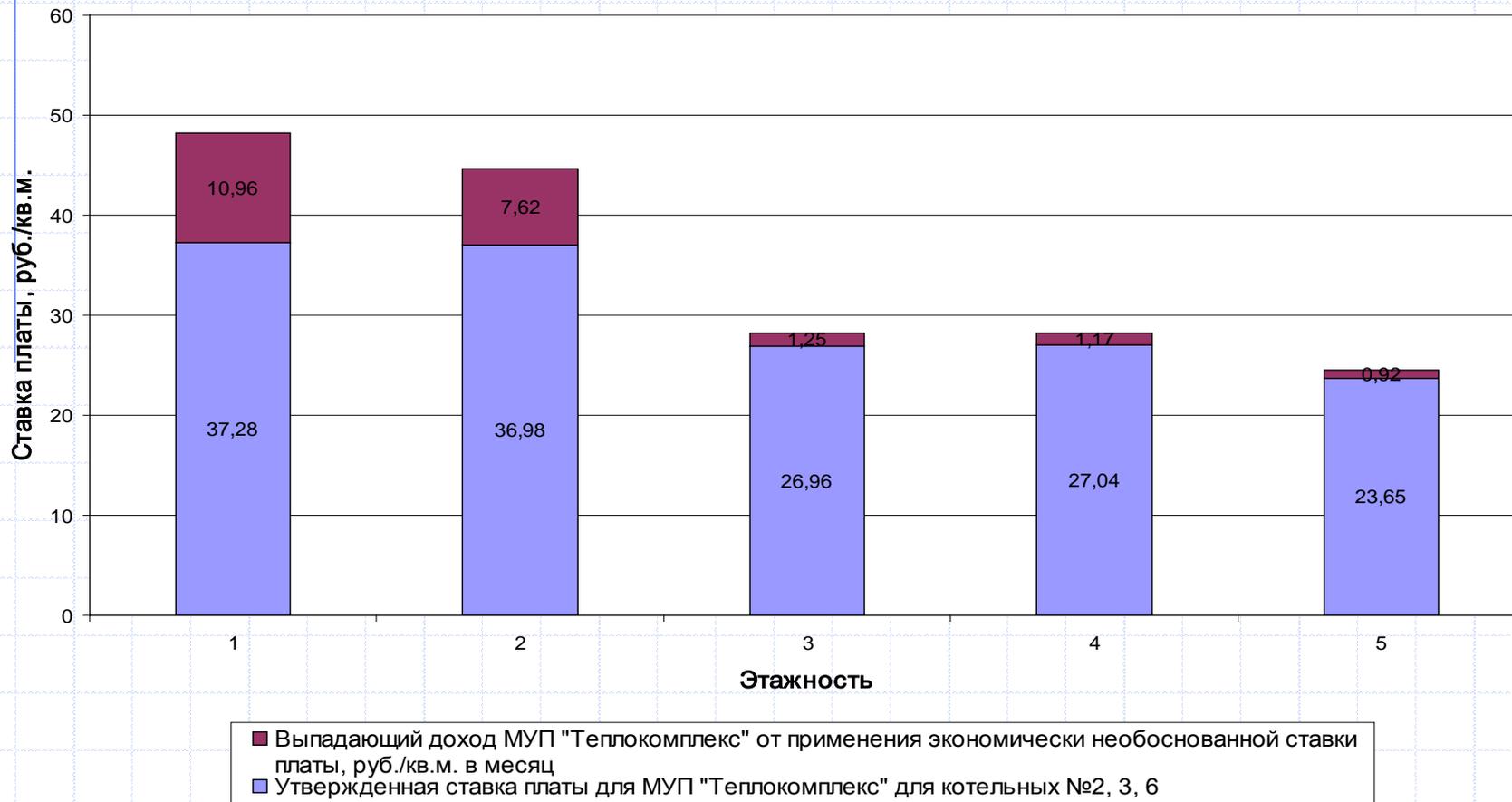


Диаграмма 9.

## 2. Повышение расходов предприятий.

**Реальные расходы предприятий, не учитываемые в тарифах, связанные с техническим состоянием оборудования котельных и тепловых сетей (рассматривались ранее) и превышением фактических расходов на ремонты, зарплату, прочие расходы.**

Сравнительная таблица о фактических и заложенных в тариф расходах по МУП «Тагилэнерго» за 2012 г.

Показатель	Сумма, млн.руб.		Отклонение, %
	учтено в тарифе (план) 2012г.	факт 2012г.	
<b>Отчисления в ремонтный фонд</b>	<b>66,85</b>	<b>130,68</b>	<b>195%</b>
В т.ч.			
газовые котельные	33,74	39,13	116%
угольные котельные	0,53	1,43	270%
сети с учетом покупной ТЭ	32,58	90,12	277%
<b>Общехозяйственные, цеховые, общеэксплуатационные расходы</b>	<b>110,54</b>	<b>149,81</b>	<b>136%</b>
В т.ч.			
газовые котельные	94,36	87,99	93%
угольные котельные	2,60	6,31	243%
сети с учетом покупной ТЭ	13,59	55,51	409%

Затраты на аварийные работы в ходе отопительного сезона в два раза превышают средства, закладываемые на капитальные ремонты в тарифах. Как видно из выше приведенной таблицы наибольший вес в затратах предприятие расходует на ремонт тепловых сетей.

В Дегтярске за отопительный сезон 2011 – 2012 годов произошло 160 аварии на тепловых сетях (информация от главы муниципального образования). С начала отопительного сезона 2012 – 2013 годов произошло 100 аварий.

## Выпадающие доходы Предприятий, связанные с переводом отдельных квартир многоэтажных домов на индивидуальное газовое отопление на домах с центральным теплоснабжением.

В ряде муниципальных образований Свердловской области самовольный перевод на индивидуальное газовое отопление квартир приводит к сокращению платежей граждан пропорционально площади отключаемых от системы центрального отопления квартир. **Услуги по отоплению мест общего пользования и ванных комнат остаются не оплаченными.**

В Кушвинском и Невьянском городских округах данное явление носит массовый характер и существенно влияет на деятельность теплоснабжающих организаций.

Наименование муниципального образования	Площадь жилфонда, отапливаемого централизованно, кв.м.	Площадь жилфонда на индивидуальном газовом отоплении, кв.м.	Доля жилфонда, переведенного на индивидуальное газовое отопление, %	Выпадающий доход, тыс. руб. с НДС (в ценах 2012 г.)
Невьянский городской округ	479 531	54 150	11%	<b>11 878,11</b>
Кушвинский городской округ	535 678	28 250	5%	<b>7 275,51</b>

## **Предложения по ликвидации причин образования выпадающих доходов теплоснабжающих предприятий Свердловской области**

1. Установить для муниципалитетов Свердловской области:
  - нормативы на коммунальные услуги (отопление) в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г. дифференцированные по этажности жилищного фонда;
  - норму нагрева горячей воды по требованиям СанПИН 2.1.4.2496-09, т.е. не ниже 0,055 Гкал/куб.м.
2. Компенсировать за счет бюджета Свердловской области межтарифную разницу, возникающую по причинам:
  - принятия в муниципалитетах ставок платы на коммунальные услуги с учетом предельных индексов, которые фактически ниже экономически обоснованных (Ивдельский ГО, Алапаевский ГО, р.п. Буланаш, Горноуральский ГО, Ирбитский ГО и др.);
  - реализации услуги горячего водоснабжения в осенний и весенний периоды в соответствии с требованиями СанПИН 2.1.4.2496-09.
3. Провести в течение 3 – 5 лет модернизацию муниципального теплоэнергетического комплекса Свердловской области с выводом его на безубыточную работу.
4. Реализовать в течение 3 - 4 лет программу по переводу малоэтажного жилищного фонда с централизованного теплоснабжения на индивидуальное газовое отопление.
5. Ускорить внедрение приборов учета тепловой энергии у потребителей жилищного фонда, в первую очередь, в домах до 3-х этажей.



# Приложения:

## **Истоки сложившейся ситуации связанные с техническим состоянием оборудования котельных и тепловых сетей, при недостаточном финансировании из бюджета.**

**В период с середины 90-х до начала 2000-х годов население не полностью оплачивало жилищно-коммунальные услуги и большая часть затрат приходилась на бюджетное финансирование** (документы по стоимости коммунальных услуг и график перехода на 100 %-ную оплату коммунальных услуг приведены ниже).

В соответствии с областным законом «О нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Свердловской области» №56-ОЗ от 18.12.1996г. предельный уровень оплаты жилищных и коммунальных услуг населением в 1997 году составлял 40% от фактических расходов на содержание жилого фонда и коммунальных услуг. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности для формирования бюджетов муниципальных образований для центрального отопления составлял 14,3 тыс. рублей в год на 1 кв.м. общей площади муниципального жилищного фонда.

Фактически **стоимость услуг отопления компенсировалась по усредненному по области нормативу 0,24 Гкал/кв.м. в год.** Муниципальные образования, имеющие норматив на отопление выше 0,24 Гкал/кв.м. в год, сталкивались с недофинансированием по статье коммунальные услуги, что в итоге приводило к сокращению финансирования ремонтных работ на котельных и тепловых сетях. В настоящее время практически все муниципалитеты, недополучившие финансирование из бюджета, являются лидерами среди должников за поставленные топливно-энергетические ресурсы.

## Расценки стоимости коммунальных и иных услуг для населения Свердловской области в 1992 и 1993 гг.

Размер стоимости коммунальных услуг не зависел от реальных затрат, муниципалитета.

Доля оплаты населением от общей стоимости коммунальных услуг составляла 8-12 %.

Предельные цены и тарифы на отдельные виды платных услуг  
на территории Свердловской области в соответствии с постановлениями правительства РФ и  
Свердловской области

№№ п/п	Наименование видов услуг	Единица измерения	Цены, тарифы, ставки платы в руб. и коп.:				Примечание
			до 02.01.92	с 02.01.92	на 01.02.93	на 16.08.93	
1.	Квартплата	кв.м в месяц	0-13,2	0-13,2	0-13,2	0-13,2	Дано право мес. Советам пересма- ривать квартпла
2.	Отопление	"	0-09	0-27	1-62	4-86	
3.	Горячее водоснабжение	с 1 чел. в месяц	0-60	1-80	10-80	32-40	
4.	Холодная вода	"	0-23	1-15	3-45	10-35	В домах с полн благоустройств
5.	Канализация	"	0-31	1-56	4-68	14-04	
6.	Электроэнергия	квт/час	0-04	0-12	0-36	6-00	
7.	Газовая плита в домах горячим водоснабжением	с 1 чел. в месяц	0-33	1-65	4-20	14-00	
8.	То же, без горячего водоснабжения	"	0-40	2-00	6-96	23-20	
9.	Отопление помещений с газовой аппаратурой	за кв.м в месяц	0-11	0-55	3-30	11-00	

10. Газ сжиженный от групповых установок:						
	I зона	I кг	0-10	0-30	23-00	35-00
	II зона	I кг	0-12	0-36	23-00	35-00
	III зона	I кг	0-15	0-45	23-00	35-00
11. То же, в 55-литровых баллонах:						
	I зона	20 кг	2-00	6-00	460-00	700-00
	II зона	20 кг	2-40	7-20	460-00	700-00
	III зона	20 кг	4-00	12-00	460-00	700-00
12.	Абонентная плата за радиоточку	в месяц	0-50	I-25	30-00	50-00
13.	Абонентная плата за пользование телефоном	"	5-00	15-00	250-00	600-00 город 500-00 область
14.	Установка телефона	I уст.	300-00	900-00	10000-00	40000-00 город 20000-00 область
15.	Проезд на всех видах городского транспорта	I поездка	0-15	0-30	3-00	5-00
16. Месячный проездной билет:						
	трамвай		2-40	12-00	100-00	170-00
	троллейбус		4-00	12-00	100-00	170-00
	автобус		4-50	12-00	100-00	170-00
17. Помывка в отделениях:						
	II разряда бань	I час	0-90	2-00	6-00 + 25-00	60-00 + 150-00
	II " "	"	0-80	I-50		
	безразрядных	"	0-80	I-50		

Комитет ценовой политики

исп. Запорожен Н. В.  
51-38-08

\* - «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций(субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг». Фактически сроки по 100 %-ной оплате коммунальных услуг населением были перенесены на более поздний период (минимум до 2003 года).

СРОКИ ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОПЛАТЫ ЖИЛЬЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 22 сентября 1993 г. N 935\*.

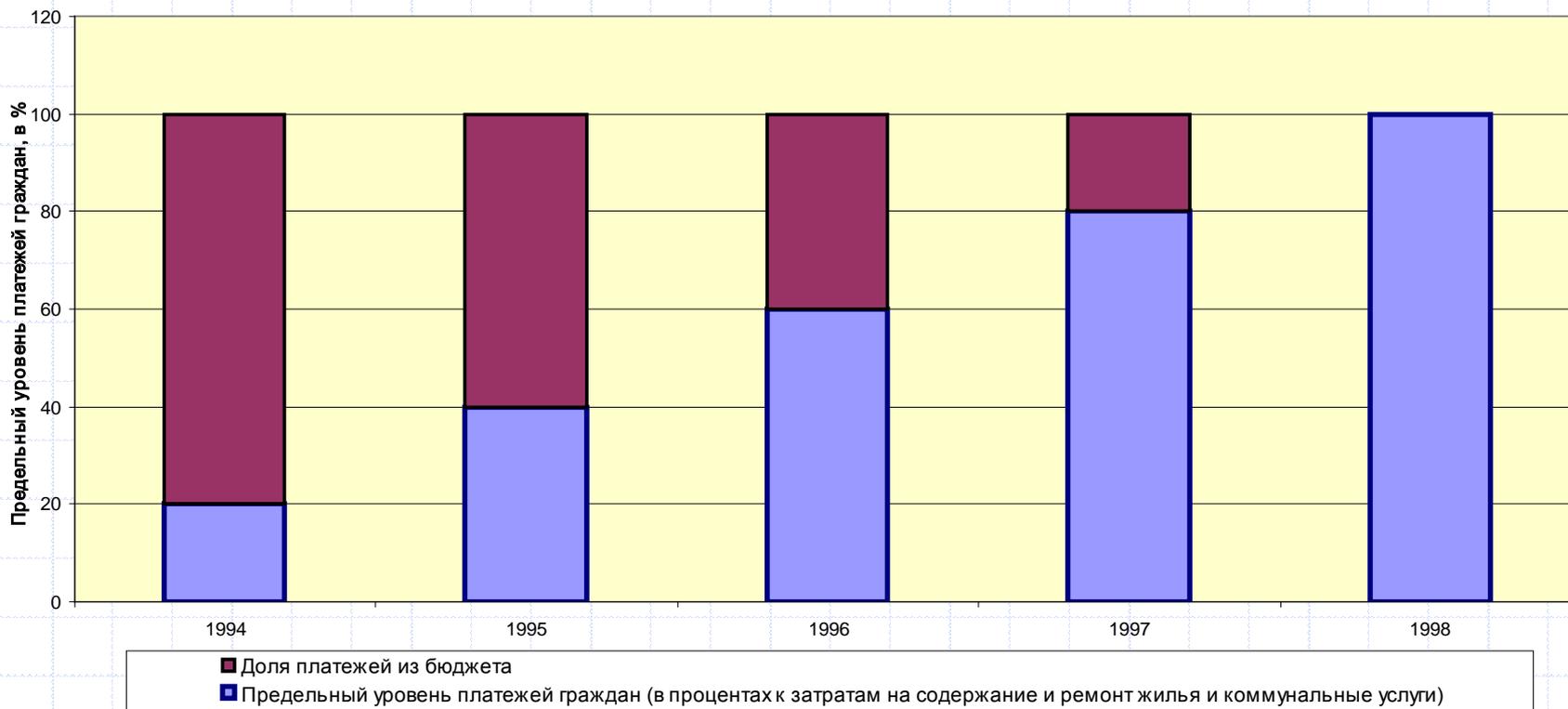


Диаграмма 12.



## Перечень муниципальных образований Свердловской области, в которых наблюдалось системное бюджетное недофинансирование коммунальных услуг.

Расчетные нормативы на отопление в муниципальных образованиях Свердловской области до 2000 года.

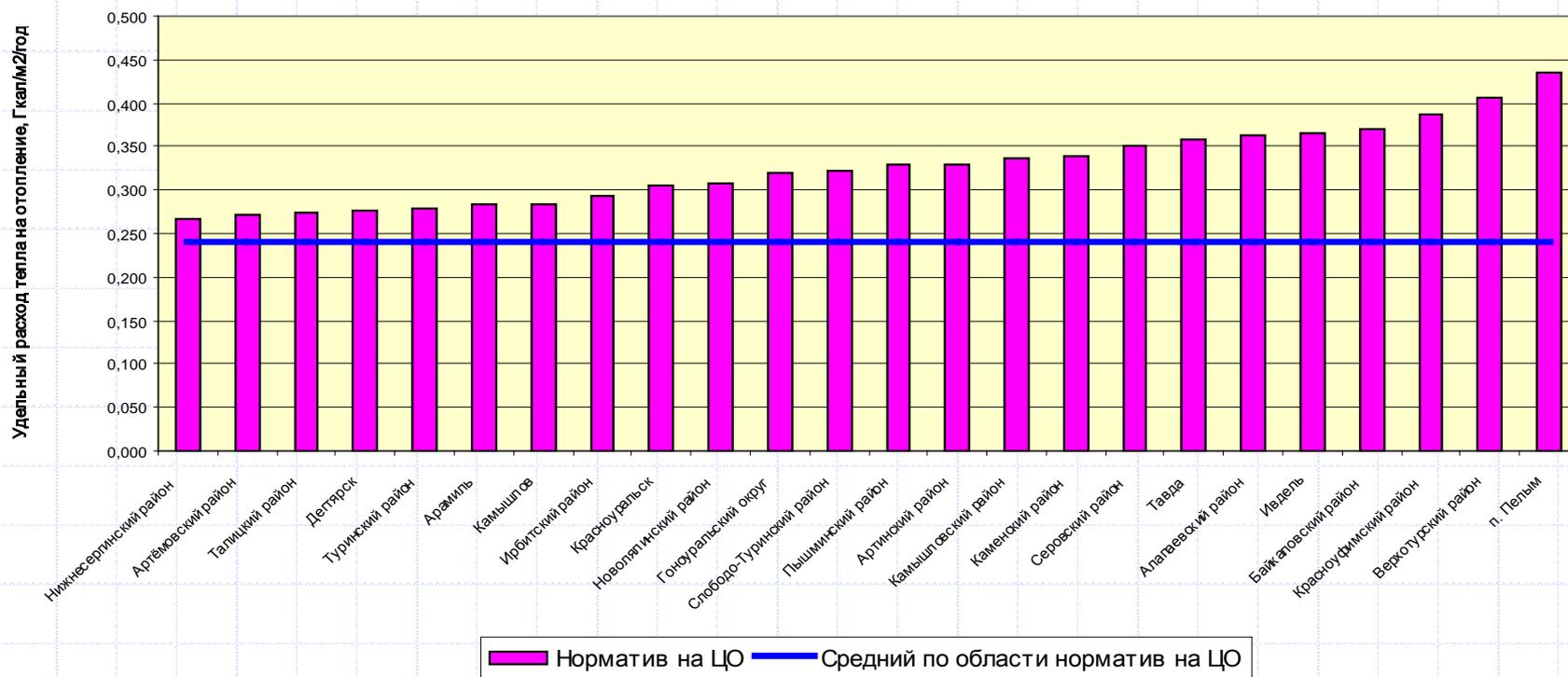


Диаграмма 14.

# Удельный долг за газ на 1 жителя в разрезе муниципальных образований Свердловской области по состоянию на 01.06.2013г.

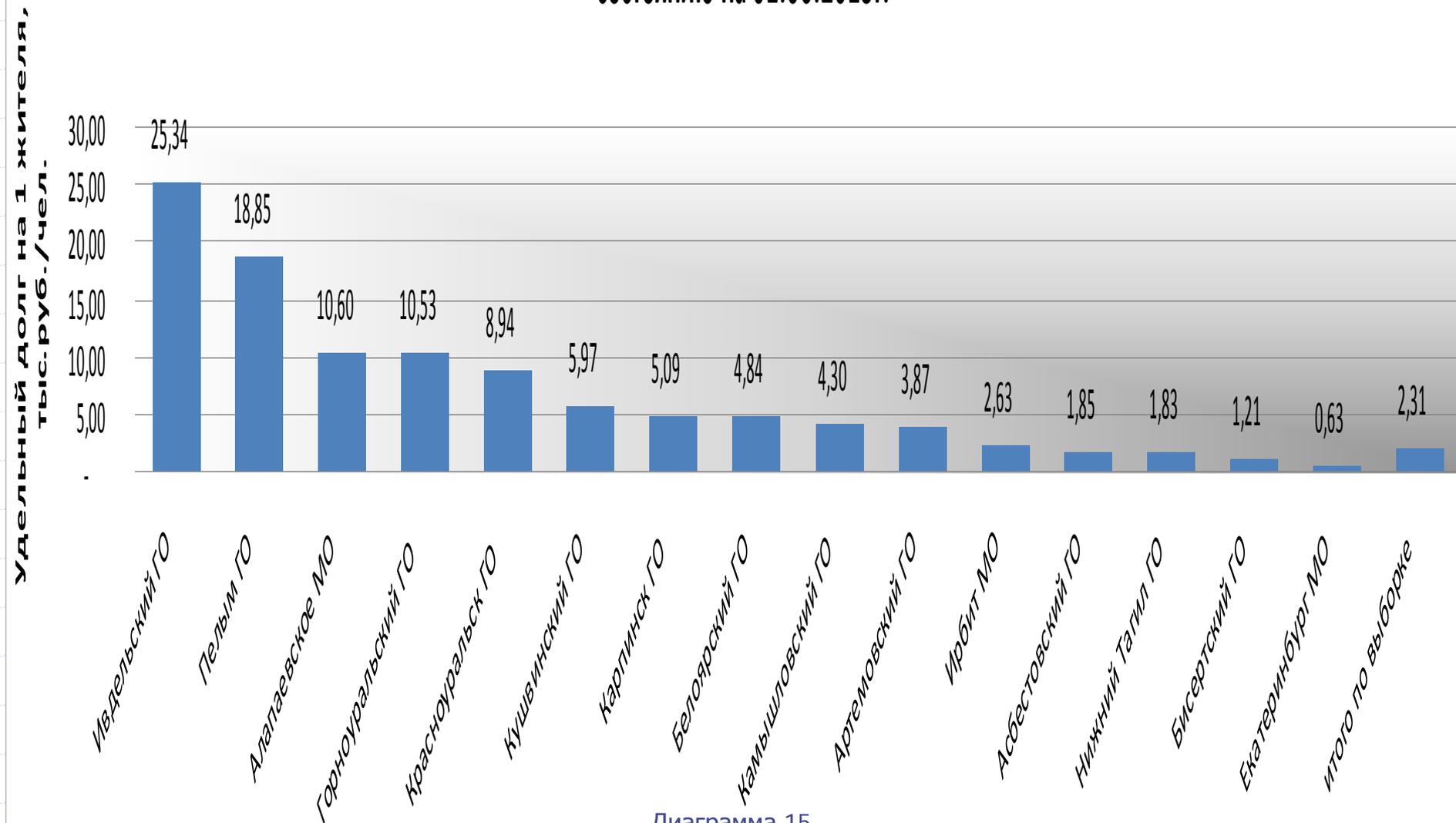


Диаграмма 15.