

Резолюция
XIV Всероссийского совещания по энергосбережению
в рамках форума «Технологии энергоэффективности – 2014»

(часть первая)

Екатеринбург

16 апреля 2014г.

За четыре с лишним года новейшей государственной политики повышения энергетической эффективности о направлениях ее корректировки сказано много. Профессиональное сообщество все активнее проявляет себя на различных площадках; можно говорить, что позиции выработаны, и по ряду из них найден консенсус. Только за последнее время (весна-лето 2014 г.) состоялась серия «круглых столов»: в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации – по доработке Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»; Всероссийское совещание саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, 20 марта 2014 г.; «круглый стол» «Методика вовлечения энергосервисных компаний в модернизацию регионального жилищного фонда в рамках энергосервисных договоров», 27 марта 2014 г.; Всероссийская конференция в Аналитическом центре при Правительстве РФ «Федеральный закон об энергосбережении: опыт 4 лет реализации», 31 марта 2014 г. По большей части набор важнейших направлений и конкретных мер по каждому из них, необходимых для активизации массовых проектов повышения энергоэффективности в стране, понятен.

Ответственные государственные органы прислушиваются к экспертам и все чаще вовлекают их для доработки решений. В процессе подготовки находится ряд научно-исследовательских работ по актуальным вопросам и несколько востребованных рынком методических материалов.

Сегодня актуальным становится вопрос сборки отдельных компонентов в общую стратегию повышения энергетической эффективности – последовательную, комплементарную, увязанную по отраслям и территориально. Остается требующим незамедлительных решений и ряд острых вопросов, по которым мнение профессионального сообщества не совпадает с политикой, проводимой госорганами.

Принципы

Меняющиеся условия и новые вызовы диктуют новые принципы реализации государственной политики повышения энергоэффективности.

1. Инициатива снизу. Повсеместно наблюдается тенденция смещения центра активности и ответственности на уровень бизнеса и профессионального сообщества, в проекты «на земле». Не дождавшись благоприятных условий «сверху», заинтересованные участники рынка объединяются и создают локальные возможности для развития, а затем готовы тиражировать этот опыт. «Снизу» формируется запрос, сопровождающийся готовностью работать на его удовлетворение. В этих условиях роль органов государственной власти, в первую очередь, регионального и местного уровня, – поддержать инициативу и содействовать ей.

2. Фокус на потребительские отрасли. Приоритет государственной политики – повышение качества жизни населения за счет комфортности зданий и городов, социальной, транспортной, дорожной инфраструктуры, реформы ЖКХ. Этот спрос по цепочке загружает промышленность, а энергетика играет важнейшую обеспечивающую роль. Своевременен переход на покупку потребительских качеств и комфорта, а не объемов энергетических ресурсов.

3. Роль государства – интегральное планирование. Тем важнее в этих условиях конструировать целостную политику, нацеленную на общественные приоритеты, объединяющую экономические и административные механизмы, драйверы и инициативы всех сторон, конструктивно примиряющую различные интересы, позволяющую капитализировать косвенные эффекты. Современная государственная политика энергоэффективности – это консенсус всех вовлеченных и проявляющих активность сторон, возможности для их развития.

4. Инфраструктура энергоэффективности. Системная работа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности невозможна без целого ряда инструментов и механизмов, обеспечивающих эффективную реализацию проектов и мероприятий, которые и формируют инфраструктуру энергоэффективности. Немаловажными элементами такой инфраструктуры являются: центры компетенций, такие как Аналитический центр при Правительстве РФ; общественные экспертные объединения и организации; федеральные и региональные институты развития (включая региональные центры энергосбережения); профессиональные объединения участников рынка; информационные и методологические ресурсы.

Технология сборки

Первый шаг – **целеполагание**. Без четкого, измеряемого, достижимого ответа на вопросы «куда, когда и зачем» деятельность по энергосбережению будет носить хаотичный характер.

Основой формирования политики является **достоверная первичная информация**: с приборов учета; из различного рода «паспортов» и «деклараций»; из соответствующих государственных и иных информационных систем; из органов государственной статистики и органов государственной власти. Без обеспечения доступности и достоверности информации из этих источников невозможно двигаться дальше.

Еще один фундаментальный компонент, который необходимо обеспечить, – **мотивация** (последовательность политики и сохранение «правил игры» как минимум на протяжении инвестиционного цикла; понятные, работающие и сопровождаемые методиками меры экономического стимулирования, обеспечение работоспособности и применимости участниками рынка всех норм и возможностей, прописанных в законодательной и нормативно-правовой базе без опасений и рисков; белые (зеленые) сертификаты; долгосрочные соглашения с бизнесом; развитие и массовое применение энергосервисных механизмов; тарифное регулирование (в т.ч. снижение зависимости прибыли ресурсоснабжающих организаций от объема продаж ресурса).

Системность как обязательный признак политики энергоэффективности на любом уровне. Это обеспечивается, в первую очередь, использованием лучших управленческих практик, например, принципов Международного стандарта энергетического менеджмента ISO 50001:2011.

Основа системности – энергетическое планирование:

- проводится на основе достоверной первичной информации;
- ведется с учетом региональной и отраслевой специфики (непродуктивно и вредно распространять общие количественные обязательства по снижению энергоемкости или потребления ТЭР на все регионы, муниципальные образования, субъекты экономики);
- сочетает развитие энерго мощностей с ситуацией в промышленности, тарифной политикой;
- исходит из комплексного эффекта по цепочке отраслей;
- не ограничивается снижением энергопотребления у конечного пользователя;
- сопровождается мерами по всей энергетической цепочке от первичной энергии.

Наиболее актуальным сегодня становится вопрос реализации общей стратегии повышения энергетической эффективности из отдельных компонентов. При этом требует незамедлительных решений и ряд острых вопросов, по которым мнение профессионального сообщества не совпадает с проводимой государственными органами политикой. Подробнее это видение изложено в рекомендациях отраслевых совещаний Форума «Технологии энергоэффективности –2014».

**Резолюция
отраслевых совещаний по энергосбережению
в рамках форума «Технологии энергоэффективности – 2014»**

(часть вторая)

Екатеринбург

16 апреля 2014г.

За четыре с лишним года новейшей государственной политики повышения энергетической эффективности о направлениях ее корректировки сказано много. Профессиональное сообщество все активнее проявляет себя на различных площадках, можно говорить, что позиции выработаны, и по ряду из них найден консенсус.

Актуальным становится вопрос сборки отдельных компонентов в общую стратегию повышения энергетической эффективности. Однако остается требующим незамедлительных решений ряд острых вопросов, по которым мнение профессионального сообщества не совпадает с проводимой государственными органами политикой.

Система управления энергосбережением

1. Создание федерального межведомственного органа, ответственного за выработку и реализацию стратегических решений в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, за координацию действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и заинтересованных организаций.

2. Создание и развитие сети региональных центров энергосбережения.

3. Доработка ГИС энергоэффективности для формирования единого официального информационного ресурса в области энергосбережения и системы оперативного мониторинга состояния в сфере энергосбережения.

4. Разработка «белой книги» энергосбережения, определяющей основные направления и этапность развития энергосбережения в РФ на период до 2020 и до 2030 гг.

Приборы учета, метрология и независимые операторы

Главная задача «оприборивания» – получение достоверной и легко обрабатываемой информации о количестве и качестве коммунальных ресурсов по всем точкам поставки. Одно из необходимых условий достижения этой задачи – обслуживание средства измерения независимым

оператором учета, при любой балансовой принадлежности. Кроме метрологического обеспечения договорных отношений по поставке коммунальных ресурсов и услуг это даст положительные эффекты на различных уровнях: уход от фактора «выгодности-невыгодности» прибора учета, возможность сведения различных энергобалансов, понимание емкости и динамики потребностей отрасли, аргументы для обоснованной локализации инвестиций в повышение энергоэффективности, возможность ведения дифференцированной тарифной политики.

1. Рекомендовать Правительству РФ провести доработку правил коммерческого учета и методики расчета с участием профессионального сообщества, в т.ч. с привлечением экспертов НП «Метрология энергосбережения».

2. Рекомендовать регулирующим органам субъектов Федерации установить дифференцированные нормативы на отопление во избежание: выпадения доходов теплоснабжающих организаций как следствия усредненных нормативов; перехода на прямые расчеты ресурсоснабжающих организаций с жителями, то есть риска прекращения содержания, обслуживания и поверки парка приборов учета.

3. Возложить организацию приборного учета и системы обслуживания приборов учета на специализированные профессиональные независимые организации, работающие по стандартам соответствующих СРО.

4. Прописать законодательно обязанность не просто устанавливать и обслуживать приборы учета, а создавать систему сбора, обработки, анализа данных, опираясь на деятельность операторов учета. Создать условия для внедрения систем обработки информации с приборов учета в режиме реального времени или близком к нему.

5. Принять положение, согласно которому системы учета (узлы учета тепловой энергии) должны устанавливаться операторами коммерческого учета (или под их контролем).

6. Упорядочить и облегчить процедуры передачи установленных узлов учета на баланс конечному потребителю.

7. Решить проблему в первичной и повторной приемке приборов учета. Регламентировать и упорядочить требования к составлению проектов на узлы учета, выдачи технических условий и сроков приемки.

8. Проводить просветительскую работу среди населения о том, что установка прибора учета сама по себе не дает экономию ресурсов, а позволяет вести дальнейшую работу в этом направлении.

9. Общественным организациям и профессиональным участникам рынка совместно разработать единые стандарты деятельности в области измерений, стандарты технических и инженерных решений.

10. Правительству РФ ужесточить ответственность при расчетах за коммунальные услуги и ресурсы, ведущиеся без приборов учета.

11. Правительству РФ ужесточить и обеспечить исполнение требований законодательства РФ об обязанности ресурсоснабжающих организаций обеспечить организацию приборного учета у потребителей.

Энергоаудиты

Эффект энергетических обследований в силу ряда причин не дает оптимального конечного результата. Профессиональное сообщество обеспокоено этим, однако категорически не согласно с позицией отраслевых органов власти, возлагающих вину на энергоаудиторские компании и СРО. Основная причина – отсутствие мотивации у заказчиков (бюджетных учреждений) к реальному энергосбережению. Все участники взаимоотношений (и аудиторы, и заказчики) действуют в рамках созданных на рынке условий, выполняя все необходимые и установленные требования. На объектах всеми сторонами проделана огромная работа, есть задел: обучены кадры энергоаудиторов, накоплен опыт. Эти наработки нельзя не использовать. У профессиональных участников рынка тревогу вызывает предлагаемая модель перехода на т.н. «энергодекларации» как по причине невнятности самой модели (кто будет проверять и верифицировать подаваемую информацию, каково будет ее качество при загрузке в ГИС), так и в силу невостребованности целой вновь созданной отрасли, способной обеспечивать экономию энергоресурсов по широкому кругу объектов.

1. Обеспечить на практике реализацию требования присвоения класса энергетической эффективности МКД (соответствия здания нормативам) по результатам энергетического обследования.

2. Обеспечить действенность продекларированных налоговых льгот при установке энергоэффективного оборудования (ст.12 Федерального закона №261-ФЗ, постановление Правительства РФ №308), для чего разработать методики расчета индексов энергетической эффективности оборудования с привлечением энергоаудиторского сообщества.

Профессиональному сообществу:

– сформировать требования к учебным центрам и к программам обучения, требования к повышению квалификации специалистов и их сертификации, градации допусков;

– взять на вооружение разработанный стандарт профессии «энергоаудитор», способствовать разработке стандартов профессий «энергосервис-менеджер», «энергоменеджер».

Паспортизация ЖКХ и бюджетной сферы

Субъекты Российской Федерации и большинство крупных городов либо уже создали, либо создают информационные системы, собирающие и обрабатывающие информацию в сфере ЖКХ и энергопотребления бюджетных учреждений. Свои продукты внедряют и крупные управляющие и ресурсоснабжающие организации, расчетные центры, ТСЖ.

Подавляющее большинство компаний и ряд регионов до сих пор работают с использованием индивидуальных IT-решений, проблема которых – изолированность информации в них: массивы информации не создают единого информационного пространства, нет универсального представления данных; информационный обмен между такими системами требует дополнительной подготовки и обработки, как правило, в ручном режиме.

Примером успешно функционирующей системы сбора данных с более чем нескольких сот тысяч участников рынка является система раскрытия информации Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ее основные признаки – установленная федеральным законом обязанность для субъектов отчетности регулярно сдавать отчеты; единые федеральные требования к стандартам и форматам отчетности; открытый рынок IT-решений и сервисов для субъектов отчетности для формирования отчетов. Все это наряду с административными методами позволило создать целый комплекс рыночных инструментов, стимулирующих своевременную сдачу отчетности.

В целях создания многоуровневой иерархии информационных систем и баз данных, которые ведутся различными участниками рынка ЖКХ и бюджетной сферы, для объединения информационных массивов, верификации данных и определения прав доступа к ним, необходимо, начиная с федерального уровня, закрепить принципы создания и функционирования таких систем, а также обеспечить заинтересованность всех субъектов в следовании этим принципам.

1. Отойти от главенства отчетной функции при построении информационной системы, как не учитывающей потребностей основных участников – УК, РСО и населения, что ведет к нежизнеспособности системы.

2. При разработке архитектуры ГИС ЖКХ и процедур взаимодействия между ее участниками учитывать следующие последовательность и принципы:

– создавать ГИС с муниципальным уровнем в качестве базового, вторым этапом формировать аналитику, которая нужна более высоким уровням – региональному и федеральному;

– отработать на уровне муниципальной информационной системы движение информационных потоков и взаимодействие ее абонентов – управляющих компаний (УК), товариществ собственников жилья (ТСЖ), жилищных кооперативов (ЖК), ресурсоснабжающих организаций (РСО);

– на основе первичной (упрощенной) паспортизации инженерной инфраструктуры, жилищного фонда, иных объектов и субъектов взаимодействия разработать «Регламенты взаимодействия», которые определяют роль абонентов системы, функционал, последовательность действий в различных ситуациях. Это создаст предпосылки для появления многофункционального аналитического блока, позволяющего проводить анализ качества поставляемых коммунальных ресурсов, аварийности, сроков ремонтов объектов, наличия и работоспособности систем учёта коммунальных ресурсов и т.д.;

– вести увязку информации в системе с договорами на поставку коммунальных ресурсов между РСО и их абонентами;

– добиться появления более сложной структуры – электронного паспорта объекта с учетом данных, необходимых для реализации энергосбережения;

– закрепить норму, что электронный паспорт жилого дома является основой для формирования приложений к договору поставки коммунальных ресурсов, а также аргументом в спорах между поставщиком и потребителем;

– разработать и внедрить программные продукты, обеспечивающие контроль над жизненным циклом приборов коммерческого учёта ресурсов независимо от применяемого оборудования, вести анализ больших массивов данных реальных показаний узлов учёта, данных счетов-фактур, анализ качества поставляемых ресурсов;

– внедрить биллинг (расчёт с потребителями коммунальных и жилищных услуг внутри жилого дома), в т.ч. как информацию для надзорных органов;

– ввести капитальный ремонт как элемент информационной системы.

ГИСы и их региональные, муниципальные компоненты

Кроме перечисленного в разделах «Приборы учета» и «Паспортизация...»:

- открыть данные проведенных на государственные и муниципальные средства энергетических обследований для использования профессиональным сообществом и потребителями;
- разработать и выложить в общий доступ справочники с наилучшими доступными технологиями для различных отраслей;
- создать базы данных удельных показателей энергопотребления различных процессов и производств для бенчмаркинга (внутриотраслевых и межотраслевых сравнений);
- создать систему верификации данных с нижних уровней, загружаемых в более высокие уровни ГИС.

Реформа статистики

Для более точной оценки итогового потребления электроэнергии в стране и регионах следует наладить обмен региональной информацией, включая оперативную, по потреблению и перетокам энергии, между Росстатом, и особенно – его территориальными подразделениями, и Минэнерго России, в первую очередь, системным оператором. От субъектов электроэнергетического рынка необходимо обеспечить большую дисциплину в подаче сведений, касающихся, в том числе, производства и потребления электроэнергии.

Создание рынка инвестиций

1. Использовать в практике опыт оценки проектов и базу данных по проектам, накопленные в результате работы в рамках Киотского протокола.
2. Разработать климатические региональные коэффициенты по ускоренной амортизации.
3. Принять комплекс мер для повышения сроков кредитования у банковских учреждений, снижения тарифных рисков для инвесторов, распространения методик оценки энергоэффективных и модернизационных проектов в кредитных учреждениях.
4. Перейти на методики оценки проектов на основе полного жизненного цикла.
5. Разработать типовые кредитные продукты, механизмы выпуска ценных бумаг под пулы проектов в целях заинтересованности инвесторов и стимулирования капиталовложений в энергоэффективные проекты в бюджетной сфере.
6. Стимулировать создание региональных институтов развития (региональных гарантийных фондов).

7. Создать национальный банк данных эффективности и модернизации с тем, чтобы снизить ставку по кредитам на энергоэффективные проекты до рыночно приемлемого уровня (например, ставка рефинансирования плюс 0,5 пп).

8. Рассмотреть возможность снижения нормативов Банка России по выдаче кредитов для банков под энергосберегающие проекты.

9. Государству регулировать сроки окупаемости энергоэффективных проектов путем инструментов тарифной политики, субсидирования значимых проектов.

10. Администрациям городов предлагать инвесторам для финансирования пулы проектов, что снизит удельные операционные расходы банка.

11. Включить администрации регионов и муниципалитетов в подготовительный этап отбора объектов для энергосервиса.

12. Законодательно разрешить формирование федерального, региональных и муниципальных внебюджетных фондов энергосбережения, являющихся источником инвестиций в проекты и мероприятия по энергосбережению. Сделать их наличие обязательным критерием оценки эффективности действий губернатора.

13. Мотивировать создание новых рыночных страховых продуктов для проектов в области энергосбережения.

14. Государству вменить банкам с государственным участием обеспечивать квоту в объеме не менее 10% от кредитного портфеля на проекты по энергосбережению.

15. Правительству РФ обеспечить разработку и принятие нормативного правового акта, обеспечивающего упрощенную процедуру предоставления инвесторам гарантий по вложениям в проекты по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

16. Законодательно закрепить механизм заключения долгосрочных тарифных соглашений, обеспечивающих возврат вложенных в проект по энергосбережению инвестиций, независимо от избирательного цикла и общественно-политической конъюнктуры.

Промышленность

1. В рамках государственной промышленной политики разработать стратегию импортозамещения в части технологий, оборудования и материалов, необходимых для энергоэффективной модернизации. Активизировать меры стимулирования отечественных разработок

энергоэффективного оборудования, а также создать механизм их коммерциализации для бизнеса и бюджетной сферы.

2. Использовать возможности лучших практик, в частности, стимулировать внедрение системы энергоменеджмента с учетом требований ISO 50001:2011 на промышленных предприятиях. Разработать государственные инструменты продвижения и стимулирования использования принципов энергоменеджмента на предприятиях, в т.ч. помочь промышленным предприятиям с отраслевой интерпретацией принципов энергоменеджмента.

3. При выделении субсидий на софинансирование региональных программ повышения энергоэффективности применять, в том числе, критерии энергоэффективности в промышленности.

4. Создать рынок высвобожденной энергетической мощности, предполагающий повышение ответственности предприятий-заявителей за объем заявленной мощности; механизмы компенсации за высвобожденную мощность, в т.ч. в пользу ЭСКО, а также корпоративных и частных потребителей, внедряющих энергоэффективные технологии.

5. Содействовать подготовке профессиональных кадров и повышению квалификации – как в вузах, так и в действующих и создающихся корпоративных образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку специалистов, востребованных на производстве, в т.ч. в части повышения энергоэффективности. Развивать практику корпоративного заказа на обучение специалистов в государственных вузах.

6. Минпромторгу России разработать и утвердить дорожную карту по заключению в 2014–2015гг. с сотней крупнейших промышленных предприятий РФ целевых соглашений, обеспечивающих снижение энергоемкости их продукции на 30% за 5 лет.

Рекомендовать промышленным предприятиям:

– консолидировать информацию, опыт и наработки, в т.ч. с помощью электронных средств, профессиональных и отраслевых союзов;

– разработать стратегию модернизации и программу энергоэффективности, где, в частности, отразить принцип недопустимости одноразового использования первичного топлива и приоритетности комбинированного производства тепловой, электрической энергии, холода и др. практически независимо от мощности установки (системы);

– применять лучшие управленческие практики, в т.ч. международные стандарты семейства ISO, в т.ч. стандарт энергomenеджмента ISO 50001:2011.

Системы теплоснабжения

Утверждена необходимая нормативная база, активно ведется работа по разработке схем теплоснабжения городов и поселений (потенциально – максимально эффективного инструмента модернизации инфраструктуры). Вместе с тем, жесткие сроки, недостаток квалифицированных подрядчиков, сложность обеспечения качества при конкурсных процедурах и другие барьеры привели к тому, что качество разработанных схем оставляет желать лучшего.

В разрабатываемых схемах теплоснабжения необходимо обеспечить:

– анализ существующего положения основных элементов и систем теплоснабжения в целом, выявление ключевых проблем функционирования и развития, балансы поставок тепловой энергии, балансы мощности;

– оценку перспективных нагрузок (и их структуру) по основным территориальным «кустам», в том числе с привязкой к магистральным (или распределительным) тепловым сетям; учет расчета тепловых нагрузок при новом строительстве по требованиям актуализированной версии СНиП «Тепловая защита зданий»;

– учет возможностей энергосбережения в зданиях (капитального ремонта фонда), возможностей возобновляемых или вторичных энергоресурсов, местных видов топлива; учет результатов энергетических обследований зданий, тепловых сетей, источников тепловой энергии, оценка фактических тепловых потерь в теплосетях;

– проверку и калибровку гидравлической модели сетей на реальных участках и магистралях;

– оценку надежности теплоснабжения в соответствии с требуемыми нормативными документами;

– оценку тарифных последствий модернизации теплоисточников, тепловых сетей, насосных станций (зачастую выбор вариантов развития осуществляется по неясным критериям);

– для обеспечения надежности теплоснабжения городов рекомендовать теплоснабжающим организациям и администрациям муниципальных образований использовать Систему качества в

теплоснабжении, разработанную НП «Российское теплоснабжение» и входящие в её состав стандарты и методические документы, в том числе путем издания на её основе стандартов организаций и локальных правовых актов, а также путем вовлечения положительно зарекомендованных себя подрядчиков в Реестр НП «РТ».

Экономическое стимулирование

1. Обновить и упростить для использования механизмы экономического стимулирования (ускоренная амортизация, льготы по налогу на имущество, инвестиционно-налоговый кредит).

2. Создать при Минпромторге России рабочую группу по актуализации Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 г. №308 «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности» для создания условий по массовому применению предприятиями энергоэффективного оборудования при модернизации. Включить в рабочую группу представителей экспертного сообщества (готовы войти с имеющимися наработками Комитет по энергетике Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей, ОАО «ЕВРАЗ НТМК», СРО НП «Союз «Энергоэффективность»).

3. Доработать существующую систему налогового стимулирования энергоэффективной модернизации, при которой основным источником стимулирующих выплат являются региональные бюджеты (льготы по региональным налогам). Сейчас в условиях дефицита региональных бюджетов эта система не действует.

4. Использовать механизмы rebate и «белых сертификатов» как инструменты тарифного стимулирования энергосберегающих мероприятий.

5. Принять комплекс мер к созданию мотивации к энергосбережению в бюджетном секторе (оценивать деятельность руководителей бюджетных организаций в т.ч. по тому, насколько успешно учреждение добивается энергоэффективности; оставлять часть экономии в премиальном фонде и т.д.).

6. Разрешить главным распорядителям бюджетных средств сохранять финансирование статьи оплаты энергоресурсов бюджетных учреждений в случае заключения энергосервисных контрактов на уровне предыдущего периода, в этом случае не сокращать ежегодно объем финансирования этой статьи на 3%.

7. Позволить регулируемым организациям относить на себестоимость затраты на реализацию энергосберегающих проектов и мероприятий потребителю энергоресурсов.

8. Обеспечить приоритет деятельности создаваемых региональных гарантийных фондов и фондов поддержки малого и среднего предпринимательства по направлениям энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

9. Упростить и детально зафиксировать на нормативном уровне процедуру заключения регуляторных соглашений, права и обязанности сторон (инвесторов и регулирующих органов), обеспечивающих невозможность пересмотра базовых условий (в т.ч. тарифных) при реализации инвестиционных проектов в энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Энергосервис

1. Предоставить всем участникам отношений понятные и прозрачные юридические, бухгалтерские, бизнес-процедуры для реализации энергосервисных контрактов.

2. Ввести законодательное определение энергосервисного контракта как контракта, выручка по которому зависит от достижения определенных результатов (в т.ч. по экономии энергоресурсов).

3. Разработать модельные энергосервисные договоры.

4. Достроить существующую нормативно-правовую базу новым типом энергосервисного контракта – с гарантированной экономией.

5. Проработать варианты и механизмы действий сторон в части момента, цены и основания перехода оборудования по энергосервисному контракту в пользу заказчика.

6. Внедрить в широкую практику процедуры измерения и верификации, в т.ч. обеспечить стыковку законодательства об энергосбережении с нормами метрологии и обеспечения единства измерений.

7. Совместно с экспертным сообществом разработать расчетно-измерительный метод определения достигнутой экономии.

8. Повысить коэффициент ускоренной амортизации для энергосервисных проектов до 3.

9. Предусмотреть включение условий энергосервисного контракта в договоры на энергоснабжение, а также возможность заключения смежных договоров с элементами подряда-энергосервиса.

10. Позволить заказчикам включать в размер начальной максимальной цены энергосервисного контракта не только фактические расходы, понесенные заказчиком по контракту на поставку соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год (как происходит в настоящий момент), но и расходы на техническое обслуживание инженерных сетей, расходы по договорам на обслуживание приборов учета и на автоматизированные узлы.

11. Повысить горизонт планирования в бюджетных организациях для синхронизации с длительностью энергосервисных контрактов. Разрешить противоречия, связанные с особенностями бухгалтерского учета (учитывать экономию на отдельных счетах, прописать механизмы разделения экономии, прописать понятные процедуры заключения энергосервисного контракта в бюджетной организации).

12. Создать специализированную структуру, которая сможет обеспечить господдержку проектов, в т.ч. путем вторичного оборота энергосервисных контрактов, выкупа этих контрактов, предоставления поручителя, компенсации проектной ставки по кредитам для ускорения оборота средств для компаний, которые занимаются энергоэффективностью.

Энергосервис в многоквартирных домах

1. Внести изменения в Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения:

- правопреемственности новых собственников помещений многоквартирного дома по обязательствам, возникшим из энергосервисных договоров, заключенных в отношении многоквартирного дома, при продаже помещения;
- дополнительных гарантий исполнения энергосервисного договора заказчиком при изменении способа управления многоквартирным домом или смене лица, ответственного за управление многоквартирным домом;
- установления кворума общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для принятия решения о заключении энергосервисного договора и включения платы за услуги по такому договору в платежный документ.

2. Внести изменения в статью 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив части 1 и 2 пунктами 4 следующего содержания: «4) плата за энергосервисные услуги в случае принятия решения о заключении энергосервисного договора собственниками помещений в многоквартирном доме».

Обоснование: В случае принятия решения о заключении энергосервисного договора общим собранием собственников, собственники, не принимавшие участия в таком собрании, могут оспаривать его решения. Кроме того, наниматели в настоящее время не обязаны оплачивать энергосервисные услуги. В то же время экономить на оплате коммунальных услуг за счет внедрения энергосервисных мероприятий будут все собственники помещений в доме и наниматели жилых помещений.

3. Исключить пункт 4 статьи 19 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обоснование: В действующей редакции указанного пункта непонятно, на совершение каких действий требуется получение письменного согласия каждого собственника. Необходимо исключить данный пункт, передав вопрос заключения энергосервисного договора в отношении многоквартирного дома в компетенцию общего собрания собственников дома.

4. Внести в Правительство РФ проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления за счет средств федерального бюджета льгот по оплате энергосервисных договоров, заключенных в отношении многоквартирного дома, лицам, имеющим право на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета.

Обоснование: Законопроект должен быть направлен на исключение ситуации, когда при реализации энергосервисного договора из-за снижения количества потребляемых энергетических ресурсов пропорционально снижается размер средств, предоставляемых гражданину в виде социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (т.к. предоставляемые денежные средства являются целевыми и не могут использоваться для оплаты каких-либо иных потребностей гражданина), а на соответствующую оплату услуг энергосервисной компании льготы не распространяются. Это приводит к увеличению общего размера платежа льготников, которые вынуждены оплачивать экономию, перечисляемую энергосервисной компании, без учета мер социальной поддержки.

5. Рекомендовать субъектам Российской Федерации внести изменения в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в части предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации льгот по оплате энергосервисных договоров, заключенных в отношении многоквартирного дома, лицам, имеющим право на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Обоснование: аналогично предыдущему пункту – в отношении уровня субъекта РФ.

6. Внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления возможности предоставления в составе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг субсидии на оплату энергосервисного договора.

Обоснование: Законопроект должен быть направлен на исключение ситуации, когда совокупные платежи за жилое помещение и коммунальные услуги лиц, получающих жилищные субсидии, при заключении энергосервисных договоров в жилищном фонде вырастают, т.к. данные расходы не учитываются при предоставлении гражданам жилищных субсидий.

7. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части предоставления в составе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг субсидии на оплату энергосервисного договора.

Обоснование: аналогично предыдущему пункту.

8. Рекомендовать субъектам Российской Федерации внести изменения в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в части предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с целью предоставления в составе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг субсидии на оплату энергосервисного договора.

Обоснование: аналогично предыдущему пункту.

9. Внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях упрощения процедуры заключения энергосервисных договоров в жилищном фонде за счет предоставления возможности собственникам помещений в многоквартирном доме использовать современные технологии и системы электронного документооборота для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе с использованием сети Интернет.

10. Разработать методические рекомендации по фиксации экономии, внесения информации в единый платежный документ и оплаты энергосервисных договоров в многоквартирных домах с учетом действующих нормативно-правовых актов.

11. Обеспечить условия для сбора и систематизации достоверной информации о системах коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, используемой для подготовки и заключения проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по схеме энергосервисного договора (контракта).

Здания и капремонты

1. Стимулировать в бюджетной сфере и в ЖКХ проведение комплексной модернизации, в т.ч. теплоизоляции фасадов зданий, в противном случае, реализуя на первых этапах наиболее окупаемые проекты, есть риск, что впоследствии технико-экономические параметры более капиталоемких мероприятий, таких как теплоизоляция, окажутся еще хуже, чем изначально, и они не будут реализованы. Комплекс подразумевает, кроме типовых мероприятий, также ремонт утечек, снижение потерь, архитектурное обновление зданий и придомовой территории. Это создаст цепную реакцию в сопутствующих отраслях – строительство, стройматериалы и проч.

2. Законодательно создать условия для объединения механизмов финансирования капитального ремонта МКД за счет прямых платежей граждан (Федеральный закон № 471-ФЗ) и энергоэффективной модернизации МКД в рамках энергосервисных контрактов (Федеральный закон № 261-ФЗ).

3. Разработать блок действий по обеспечению адекватной эксплуатации модернизированного оборудования и зданий в бюджетных организациях.

4. Проводить регулярное ужесточение требований к зданиям, в т.ч. бюджетным, в качестве меры «принуждения к инновациям».