

## РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА «ТЕХНОЛОГИИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ – 2015»

Энергоэффективность является не самоцелью, а неизменным атрибутом прогресса. В современных российских условиях надо говорить об энергоэффективности как драйвере экономического роста путем создания индустрии энергоэффективности на базе развития собственных технологий и производств, локализации и импортозамещения, что позволит достичь мультипликационных эффектов по всей экономике. При этом сохраняется потребность в совершенствовании условий и моделей для массовой реализации энергоэффективных проектов во всех секторах.

**Анализ ситуации.** За прошедшие годы в России в целом созданы законодательные и нормативные рамки для системной работы по повышению энергетической эффективности. При этом сохраняются пробелы в нормативной базе, препятствующие массовому движению энергоэффективных проектов. Инструменты госполитики введены и используются, хотя зачастую они недостаточно согласованы. Создан и продолжает формироваться рынок, где участники видят перспективу и доходность от реализации энергоэффективных проектов, есть положительные прецеденты, однако они локальны. Успешные проекты сумели компенсировать пробелы в нормативной базе, взаимоувязать интересы всех вовлеченных сторон, найти работающие экономические модели и источники финансирования. В сложившихся не самых благоприятных инвестиционных условиях остается, однако, большое количество иных возможностей для реализации проектов, которые используются недостаточно, а ситуация ограничений на внешних рынках позволяет высвободить потенциал развития собственных производственных и технологических возможностей. В целом потребность в повышении энергетической эффективности может стать мощным драйвером для развития экономики за счет рычага создания специализированной отечественной индустрии энергоэффективности, ориентированной на производство комплектующих, приборов и оборудования, материалов, необходимых для реализации энергоэффективных проектов в различных отраслях.

**Анализ потребностей.** Необходимо законодательно и методически закрывать пробелы в нормативно-правовой базе, синхронизировать сигналы госполитики энергоэффективности в различных документах в целях их четкой трансляции участникам рынка. Нужны сбор и систематизация успешного опыта проектов и распространение этой информации. Нужна информационная (данными об объектах, характеристиках оборудования и проч.), а также пропагандистская поддержка, образовательные проекты. Участникам рынка нужны инструменты снижения рисков, гарантий стабильности условий.

**Решение.** На сегодняшнем этапе координация – самый востребованный и эффективный с точки зрения баланса «затраты – результат» инструмент, затрагивающий все уровни управления по вертикали (федеральные и региональные органы законодательной и исполнительной власти, органы местного самоуправления), по горизонтали (отраслевые и профильные министерства, ведомства, комитеты и службы на всех уровнях), всех участников процесса. Наиболее эффективно координации можно достигать через отраслевые и профессиональные союзы и ассоциации, отраслевые площадки, в том числе на базе вовлеченных методических центров и центров компетенций, через электронные площадки.

Проекты подобные созданию регионального кластера производств комплектующих и оборудования для энергоэффективности и модернизации ЖКХ невозможны без достаточного уровня координации на уровне субъекта РФ, с участием бизнеса и власти.

Всероссийский форум «Технологии энергоэффективности» именно в этом видит свою миссию, имея 15-летнюю историю как одна из крупнейших региональных площадок, объединяющая участников федерального, регионального и местного уровня; поставщиков и потребителей; представителей власти, независимых экспертов и рыночных игроков. Каждый год повестка форума учитывает как решения и достижения предыдущих лет, так и наработки партнерских мероприятий. В 2015 году это конференция «Промышленная политика регионов: энерго- и ресурсоэффективность, импортозамещение, новые резервы развития» 3-4 февраля 2015г. в Аналитическом центре при Правительстве РФ, Москва.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ АКТУАЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ**

Общая актуальная потребность по любому из направлений – усиление инициативы и активности на местном уровне, готовность максимально широко пользоваться возможностями, предоставляемыми нормативно-правовой базой и законодательством в целях реализации конкретных проектов повышения энергоэффективности, в первую очередь с привлечением внебюджетного финансирования (концессии, энергосервисные контракты и др.).

Это требует подкрепления и поддержки с уровня субъектов Федерации – методической, организационной, нормативной, административной, в т.ч. с участием профильных ведомств и региональных центров энергосбережения.

Бизнесу, работающему в сфере энергоэффективности, необходимо активнее участвовать в обсуждении и формировании новой нормативной базы, в том числе на федеральном уровне, через предоставляемые возможности – портал обсуждения проектов нормативно-правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), отраслевые и экспертные сообщества – их площадки для встреч и электронные ресурсы – Аналитический центр при Правительстве РФ ([раздел энергоэффективности](#) на сайте), НП «Метрология энергосбережения», НП «Ростепло», РАЭСКО и другие.

### **I. Организация учета энергоресурсов**

Достоверный учет энергоресурсов на всех стадиях цепочки является неременным условием составления энергобаланса объекта любого уровня, прозрачности взаимоотношений поставки и оплаты энергоресурсов, обоснованности решений в сфере госполитики энергоэффективности, а следовательно, эффективных трат бюджетных средств в этой сфере.

Сегодня проблема получения достоверных надежных данных об энергопотреблении на всех уровнях не решен. Нет полноты, достоверности, своевременности предоставления информации о производстве, качестве, транспортировке и потреблении энергоресурсов; отсутствует логика построения единой информационной системы; не обеспечена защита экономических интересов физических и юридических лиц; невозможно рассчитать баланс производства и потребления энергоресурсов; налицо конфликт интересов поставщиков и потребителей при переходе на расчет по фактическому потреблению энергоресурсов; возникают сомнения в справедливости оплаты за произведенные и потребленные энергоресурсы; как следствие, отсутствие достоверного контроля энергетической эффективности объектов.

Необходимо создать институт Операторов коммерческого учета (ОКУ). ОКУ – независимое юридическое лицо с правовым статусом, установленным законодательством, не аффилированное с субъектами рынка энергоресурсов (теплоснабжающими организациями,

энергосервисными компаниями, предприятиями ЖКХ и промышленности и т.д.), выполняющее задачи по организации коммерческого учета энергоресурсов, основанного на измерении количества, качества и режимных параметров производства, транспортировки и потребления энергоресурсов; обеспечивающее адресатов, установленных законодательством, оперативной и достоверной информацией для осуществления финансовых расчетов и принятия оптимальных управленческих решений, направленных на экономию энергетических ресурсов и связанных с этим сокращением затрат.

Оператор коммерческого учета должен подтвердить свою компетентность допуском саморегулируемой организации операторов учета. Качество предлагаемых продукции и услуг подтверждается сертификацией.

#### Рекомендации Минэнерго России, Минстрою России:

Разработать совместно с отраслевыми профессиональными объединениями (НП «Метрология энергосбережения», РАЭСКО, НП РТ и др.) и в установленном порядке внести в Федеральное Собрание РФ меры по законодательному закреплению института операторов коммерческого учета; разработать и нормативно закрепить требования к приборам учета; форматам данных; процессам их обработки, хранения и передачи; к операторам коммерческого учета (в т.ч. членство в профильной СРО и сертификация).

При организации систем учета энергоресурсов:

- предусматривать уровни систем с тем, чтобы рассчитывать балансы для территорий различного уровня; обеспечивать проверку данных; механизмы контроля;
- сформировать и распространить с верхних уровней системы учетную политику, определяющую, в том числе, набор точек измерений, формулы для вычисления балансов тепловой энергии, технический стандарт и точку приема данных в систему верхнего уровня;
- прием данных о производстве, передаче и потреблении энергоресурсов на более высокий уровень должен быть технически обеспечен набором открытых промышленных стандартов средств автоматизации и диспетчеризации, недопустимо использовать для этих целей частные стандарты производителей приборов учета;
- на уровне субъектов Федерации вовлечь в работу с системой регулятора (региональный тарифный орган либо министерство, формирующее топливно-энергетический баланс региона), а на уровне муниципалитетов – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;
- отделить функцию определения фактических объемов потребленной тепловой энергии для начисления оплаты за нее от производителя энергоресурса для обеспечения неангажированности и достоверности данных.

## **II. Сбор, обработка и хранение информации, необходимой властным структурам и рыночным игрокам, всем вовлеченным сторонам для принятия решений**

Обеспечение оснащения объектов приборами учета и возможностей для снятия с них показаний недостаточно без создания системы хранения и обработки данных. Информационные системы являются следующим логическим шагом после создания системы коммерческого и технического учета. Необходимо стремиться к синхронизации информационных систем различного уровня и функционала для расширения возможностей информатизации и решения более широкого круга задач. Источниками данных для информационных систем в сфере

энергоэффективности являются не только данные с приборов учета, но и данные энергопаспортов, а также информация, заполняемая различными участниками отношений в соответствии с регламентами.

Рекомендации Минэнерго России, Минстрою России, Минкомсвязи России:

1. Структурированно открыть ГИС Энергоэффективность для пользователей с тем, чтобы дать участникам рынка информацию о его состоянии.
2. Предусмотреть в ГИС Энергоэффективность процедуры обработки данных:
  - энергопаспортов и энергодеклараций с тем, чтобы дать максимальную информацию для федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, для потенциальных инвесторов, ЭСКО, поставщиков оборудования и услуг – о требуемых энергоэффективных проектах в зданиях объектов бюджетной сферы;
  - энергопаспортов промышленных предприятий для расчета агрегированных показателей удельных энергозатрат на единицу продукции и проведения внутриотраслевых сравнений (бенчмаркинга);
3. Максимально синхронизировать ГИС Энергоэффективность, ГИС ТЭК, ГИС ЖКХ и другие федеральные информационные ресурсы, региональные системы и их сегменты для минимизации усилий участников по работе с ними, обеспечения единства и прозрачности данных.
4. При разработке запросов на заполнение информации в ГИС принимать во внимание уже существующие структуру и объем данных в государственных информационных системах, стараться избегать дублирования, сразу предусматривать процедуры обработки получаемых данных и целевые показатели на их основе, а также возможности для их использования конкретными лицами, принимающими решения.
5. Избегать ситуации выгрузки данных от отдельных пользователей системы напрямую на федеральный уровень. В целях оптимизации работы системы, снижения временных и финансовых издержек, проверки данных и профилактики ошибок, обеспечения промежуточных уровней достоверной информацией для их работы в процедурах потоков данных в ГИС предусматривать региональный уровень как промежуточный.
6. Обязывая организации на местах – субъекты участия в ГИС заполнять информацию для загрузки в нее, предусматривать интерес этих организаций (данные из других сегментов ГИС, необходимые в их деятельности, расчетные показатели по отрасли или организации и т.п.)
7. Принять комплекс мер по информационному обеспечению участников рынка, органов власти различных уровней необходимыми данными для содействия реализации энергоэффективных проектов, в первую очередь на основе уже собираемой информации (данные энергопаспортов, информация о капремонтах и модернизационных проектах, о построенных в регионах энергоэффективных зданиях за счет бюджетов и результатах мониторинга энергопотребления их отдельных инженерных систем; и т.п.); а также на основе вновь созданных информационных систем и справочников (справочники НДТ, базы данных лучших практик и успешных проектов). Использовать для этого по согласованию с держателями возможности отраслевых и территориальных площадок, таких как Электронная торговая площадка теплоснабжения (ЭТПТ), созданная НП «Ростепло».

Рекомендации органам власти регионального уровня:

1. Агрегировать на едином базисе с унифицированными технологическими решениями

информацию о потреблении энергоресурсов объектами на территории, отлаживать модели взаимодействия в рамках региональных сегментов Государственных информационных систем.

2. Создавать реестр региональных производителей продукции для энергоэффективности и модернизации.

### **III. Поддержка энергоэффективных проектов в промышленности**

#### Рекомендации федеральным органам исполнительной власти:

1. Акцентировать усилия на работе с регионами по созданию региональных кластеров производителей оборудования для энергоэффективной модернизации
2. При обсуждении решений о дополнительной плате за резерв электрической мощности оценить и принять во внимание издержки, которые понесут промышленные предприятия, что будет являться антистимулом для реализации ими проектов энергетической эффективности за счет роста в любом случае валового платежа за потребляемую электроэнергию
3. Агрегировать лучшие практики, применяемые промышленными предприятиями, и учитывать их при составлении справочников НДТ и лучших практик, способствовать всестороннему распространению
4. Обеспечить промышленные предприятия, в т.ч. через профессиональные площадки, отраслевые союзы, актуальной информацией о лучших практиках и успешных реализованных проектах, о технологиях и практике адаптации систем энергоменеджмента
5. Ввести в арсенал государственной политики энергоэффективности инструмент долгосрочных соглашений с предприятиями и холдингами – крупными потребителями ТЭР

#### Рекомендации региональным органам исполнительной власти:

1. С учетом индустриального профиля региона рассмотреть имеющиеся перспективы создания региональных кластеров производителей комплектующих и оборудования для энергоэффективной модернизации; привлечь к этой работе региональные союзы промышленников и предпринимателей, торгово-промышленные палаты, отраслевые союзы и профессиональные ассоциации и объединения, крупные холдинги и промышленные предприятия.
2. Доработать региональные программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части раздела энергоэффективности в промышленности;
3. Наладить взаимодействие с отраслевыми союзами, крупными холдингами и наиболее энергоемкими производствами для координации усилий и проектов;

### **IV. Привлечение внебюджетных инвестиций**

#### **Энергосервис**

Энергосервисный бизнес, несмотря на отдельные удачные проекты, не стал массовым явлением и не принес в проекты модернизации промышленности, жилищного и коммунального, бюджетного секторов требуемых объемов внебюджетных инвестиций. Поэтому стоит задача создать условия для массового развития энергосервисных проектов.

Рекомендации Минэнерго России, Минстрою России, Минэкономразвития России, Минфину России:

1. Продолжить совершенствование нормативно-правовой базы энергосервиса (в части системы измерений и учета, синхронизации капитальных ремонтов МКД с энергосервисными проектами; законодательства о закупках в направлении введения критериев качества и энергетической эффективности, а не только цены; формирования методик учета расходов и эффективности объектов на протяжении жизненного цикла, методик учета дополнительных, неэкономических эффектов от энергоэффективных мероприятий, в т.ч. комфорта, качества пребывания, экологичности и проч.; методики расчетно-измерительного метода; момента перехода права собственности на оборудование; методик и процедур энергосервиса в МКД, в т.ч. вопросов участия в энергосервисных договорах граждан, получающих субсидии на оплату коммунальных ресурсов; обязательности согласия всех собственников, прав и обязанностей нанимателей жилья и т.п.; вопроса планирования расходов на оплату и оплаты энергосервисных контрактов; бухгалтерского, бюджетного и налогового учета операций, осуществляемых в рамках энергосервисных контрактов)

2. Снять законодательные ограничения, препятствующие укрупнению проектов (в том числе пул однотипных объектов в качестве объекта контракта; возможность уступки прав требования оплаты по контрактам)

3. Провести комплекс мер нормативного характера для повышения мотивации к энергосервису со стороны руководителей и работников учреждений, финансируемых из различных уровней бюджета

4. Принять меры налогового и бюджетного стимулирования энергосервисных компаний (ускоренная амортизация, возможность переуступки прав требования, компенсация процентных ставок по кредитам и т.п.)

5. Оказать рынку энергосервисных услуг институциональную поддержку путем создания гарантийных фондов и агентств

6. Оказать содействие информированности региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также населения на местах о возможностях и перспективах энергосервиса, способствовать контактам зарекомендовавших себя энергосервисных компаний в регионах; оказать методическое и административное содействие инициативам издания сборников лучших практик и успешных кейсов энергосервисных проектов (в т.ч. информационному бюллетеню РАЭСКО и Аналитического центра при Правительстве РФ), пропагандистским инициативам и кампаниям социальной рекламы в области популяризации энергосервиса.

7. Постоянно пользоваться механизмами взаимодействия с экспертным и бизнес-сообществом, в т.ч. для экспертизы проектов принимаемых решений, а также для своевременного реагирования на возникающие потребности.

Рекомендации отраслевым союзам, профессиональным объединениям, ассоциациям, экспертным площадкам создавать возможности для взаимодействия участников рынка с представителями органов власти всех уровней в целях обсуждения проектов принимаемых решений, трансляции предложений экспертного и бизнес-сообщества лицам, принимающим решения.

Бизнесу, энергосервисным компаниям, поставщикам оборудования и услуг, организациям, управляющим МКД, потребителям ТЭР и коммунальных услуг – объединяться в союзы и ассоциации, имеющие больше возможностей для представления и защиты их интересов и трансляции потребностей и предложений лицам, принимающим решения.

## **Концессии**

Изменения в Федеральный закон № 115-ФЗ открыли новые возможности для прихода частных инвестиций, в том числе в модернизацию коммунальной инфраструктуры на базе энергоэффективности, путем заключения концессионных соглашений. В то же время на первоначальном этапе сохраняются проблемы и нестыковки, нет полного понимания модели, на уровне органов местного самоуправления сохраняются опасения в добросовестности потенциальных концессионеров, редки до сих пор случаи «чистых концессий».

Рекомендации федеральным органам исполнительной власти: усовершенствовать механизмы тарифного регулирования с тем, чтобы они обеспечили концессионерам понятные условия на перспективу, позволили рассчитать и обеспечить необходимые показатели доходности на вложенный капитал; способствовать информированию в регионах и муниципалитетах о преимуществах и возможностях концессионной формы сотрудничества, разъяснению правоприменительной практики в отношении Федерального закона № 115-ФЗ.

Рекомендации экспертным и методическим центрам, профессиональным площадкам способствовать информированию и разъяснению в регионах и на местах относительно возможностей применения Федерального закона № 115-ФЗ и в целом механизма концессий, обучение потенциальных концессионеров практике успешного составления и подачи заявок.

## **В целом условия привлечения инвесторов в энергоэффективные модернизационные проекты**

Неблагоприятный инвестиционный климат и отсутствие финансирования являются далеко не единственными препятствиями на пути массовой реализации энергоэффективных модернизационных проектов. Более того, сохраняются возможности компенсировать недостаток инвестиций мерами оптимального структурирования проектов. Эти меры имеют большое значение и потому, что после улучшения инвест.климата сохранится большой запрос на эффективность расходования финансовых ресурсов, т.е. обеспечение проектов грамотным управленческим сопровождением, на готовые и отработанные модели взаимодействия. Сегодня необходимо находить и тиражировать способы проектной координации, снижения рисков для всех участвующих сторон, капитализации доверия. Среди них – финансовые инструменты, такие как энергосервис, лизинг, факторинг, концессии и иные формы государственно-частного партнерства; тарифная политика; технологии институционального проектного инвестирования.

В арсенале государства сохраняются возможности институциональных мер содействия инвестициям – формирование специализированных фондов и агентств развития, в т.ч. использующих имеющиеся стимулы и льготы (субсидирование процентной ставки, льготы по налогам и проч.) при реализации приоритетных проектов.

На региональном уровне этот запрос может быть решен методами создания специализированных агентств и фондов, принимающих решения о поддержке приоритетных энергоэффективных и модернизационных проектов финансовыми и административными ресурсами в зоне ответственности субъекта Федерации, а также адресной работой с конкретными инвесторами и сопровождением крупнейших инвестиционных проектов, информационным и методическим шефством над муниципалитетами, пропагандой механизмов энергосервиса и концессий среди населения.

## **Координация программ и госполитики**

В условиях дефицита финансовых ресурсов остаются значительные возможности оптимизации и более эффективного использования имеющихся средств.

Рекомендации участникам рынка, бизнесу: активнее объединяться в профессиональные ассоциации и отраслевые союзы, на этой площадке выработать предложения и транслировать их в органы власти. Участвовать в работе профессиональных площадок, в том числе электронных, например, Электронной торговой площадки теплоснабжения при НП «Ростепло». Отслеживать проекты нормативных актов на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) и участвовать в их обсуждении, своевременно подавать свои предложения.

Рекомендации региональным органам исполнительной власти: шире использовать механизмы вовлечения бизнеса и экспертов в процесс принятия решений через работу экспертных советов при министерствах и ведомствах, участие в работе профессиональных площадок, процедуры открытости для предложений и мнений бизнес-сообщества. Содействовать развитию в регионах энергоэффективного бизнеса путем создания кластеров, информационного обеспечения, пропаганды среди населения. Использовать средства областных целевых программ согласованно с приоритетами, установленными государственной политикой энергоэффективности федерального уровня, с учетом региональной специфики и с учетом мнения региональных экспертных сообществ.

### Рекомендации федеральным органам исполнительной власти:

1. провести ревизию действующих государственных программ, имеющих мероприятия в сфере модернизации и повышения энергоэффективности в различных секторах для исключения дублирования, единого целеполагания, общей логики реализации, роста доли инвестиционных расходов;
2. разработать отдельную подпрограмму по энергоэффективной модернизации в ЖКХ;
3. пересмотреть распределение бюджетных расходов по наиболее приоритетным направлениям
4. объединить расходы на одни цели из разных подпрограмм; пересмотреть программы, показавшие недостаточную эффективность
5. снизить отчетную нагрузку на организации ЖКХ, сделать удобнее формы взаимодействия и документооборота, в целом снизить регулирование в секторе