



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ
ПАРТНЕРСТВО

«Российское теплоснабжение»

Об актуальных изменениях в НПА Политика ФОИВ в теплоснабжении

Поливанов Василий Иванович

г. Екатеринбург, 23 апреля 2013 г.



Проект ПП Правила коммерческого учета (отв. Минрегион России).

Проект ПП Стандарты раскрытия информации (отв. ФСТ России).

Проект приказа «Об утверждении Правил оценки готовности к ОП» (отв. Минэнерго).

Проект ПП «Об утверждении Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении» (отв. Минэнерго).



Расследование причин АС

Минэнерго разработало проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении»

29.03.13 проект Правил внесен в Правительство РФ.

- Правила определяют и регламентируют процедуру проведения расследования причин аварийных ситуаций на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии.
- **Правила синхронизированы с действующими** в настоящий момент «Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике», утвержденными постановлением Правительства РФ от 28 октября 2009 г. № 846.
- **Предусмотрена систематизация и анализ информации** по результатам расследования причин аварийных ситуаций, влияющих на надежность работы системы теплоснабжения.



Изменения в НПА

Федеральные законы РФ

- ✓ 190 - ФЗ «Градостроительный кодекс» (с 01.01.13г. и с 01.07.13г.)
- ✓ 51 - ФЗ «Гражданский Кодекс» (с 01.07.13г.)
- ✓ 131 - ФЗ «Об общих принципах организации МСУ» (с 01.01.13г.)
- ✓ 291- ФЗ « О внесении изменений ...в части совершенствования регулирования тарифов... .» (с 1.04. 13 г.)
- ✓ 270-ФЗ " О внесении изменений в ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» (с 26.12.12 г.)
- ✓ 416 - ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (с 01.01.13г.)

Постановления и Распоряжения Правительства РФ

- ✓ ПП 808 «Об утверждении Правил организации теплоснабжения»
- ✓ РП 1493-р «О плане действий по привлечению в ЖКХ частных инвестиций»



Изменения в НПА

Федеральные законы РФ

- ✓ 417 - ФЗ «О внесении изменений в 190- ФЗ (с 01.01.13г.)
- ✓ 271 - ФЗ «О внесении изменений в ЖК и ... » (с 26.12.12г.)
- ✓ 318- ФЗ « О внесении изменений в Градкодекс и ...» (с 31.12.12 г.)
- ✓ 289-ФЗ « О внесении изменений в Градкодекс и... » (с 01.04.13 г.)
- ✓ 337-ФЗ « О внесении изменений в Градкодекс и... » (с 01.01.13г.)
- ✓ 22-ФЗ « О внесении изменений в ФЗ о промышленной безопасности и... » (с 15.03.13 г.)

Постановления Правительства РФ

- ✓ ПП 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»
- ✓ ПП 1468 «О порядке предоставления ОМСУ информации ...»



вступили в силу с 31.12. 2012 года

Внесены изменения в 15 ФЗ, в т.ч. и в ФЗ «О теплоснабжении» в части:

- "подключение" - **технологическое присоединение**;

- **ТУ**, предусматривающие максимальную нагрузку для подключения к сетям **выдаются по запросам бесплатно в течение 14 дней**;

- срок действия ТУ устанавливается **не менее 3-х(5-ти) лет**;

- правообладатель **в течение года (3-х)** должен определить необходимую ему нагрузку и подать заявку;



289-ФЗ от 30 декабря 2012 года
(вступил в силу с 01 апреля 2013 года)

- сужается предмет регулирования 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов ОКК» *под ОКК понимаются ЮЛ или предприниматели в сфере ТБО;*

- Градкодексом определяются *понятия ПКР СКК;*

- *требования к ПКР* и порядок их мониторинга устанавливаются Правительством. Контроль за регионами;

- *ПКР д.б.разработаны и утверждены в 6-месячный срок с даты принятия генпланов ;*



Гл. 6.2. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ (вступила в силу с 1 января 2013 года)

- Лицом, ответственным за эксплуатацию сооружения, является **собственник**;

- Эксплуатационный контроль осуществляется **лицом, ответственным за эксплуатацию** сооружения;

- Под надлежащим техническим состоянием сооружений понимаются поддержание их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, **проектной документации**;

Собственники

с 01.01.13г

- Назначают ответственных лиц за Эксплуатационный контроль;
- Периодичность, состав работ по техническому обслуживанию, должны определяться в соответствии с проектной документацией и результатами контроля за тех состоянием;
- Лицо, ответственное за эксплуатацию, **обязано извещать о каждом случае возникновения аварийных ситуаций** в сооружении:
 - 1) органы государственного надзора (если осуществляется государственный надзор);
 - 2) органы местного самоуправления (за исключением случаев, указанных в пункте 1 настоящей части);
 - 3) собственника;

с 01.07.13г

Собственник возмещает вред в соответствии с гражданским законодательством и **выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:**

- 1) родственникам в случае смерти потерпевшего - в сумме **три миллиона рублей**;
- 2) потерпевшему в случае тяжкого вреда - в сумме два миллиона рублей;
- 3) потерпевшему в случае средней тяжести вреда - в сумме один миллион рублей.

Правила организации теплоснабже ния

- Критерии, порядок определения и обязанности ЕТСО;
- Система договорных отношений;
- Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии;
- Порядок доступа к приборам учета и теплопотребляющим установкам;
- Система мер по обеспечению надежности;
- Порядок рассмотрения ОМСУ обращений потребителей;

ОМСУ

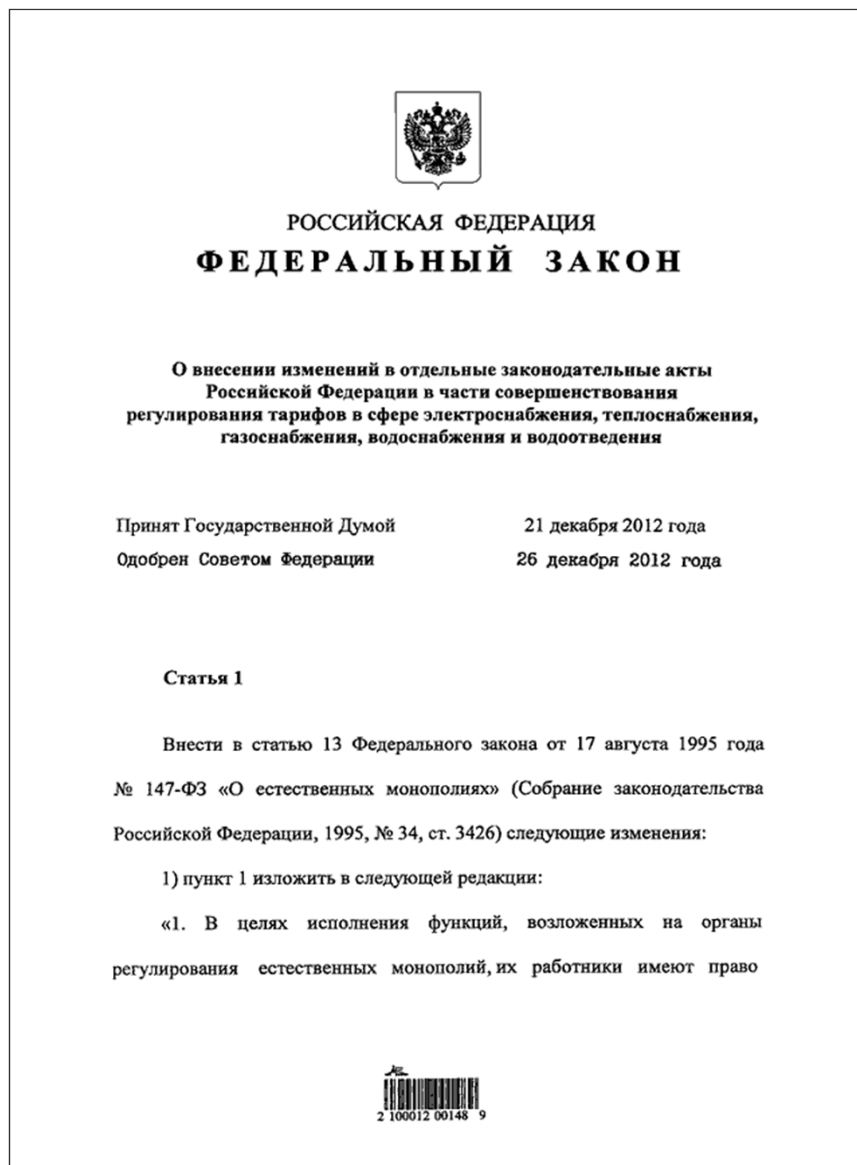
- представительный орган поселения устанавливает порядок проведения осмотра;
- **проводят осмотр** сооружений и оценку техсостояния и техобслуживания;
- **выдают рекомендации** об устранении нарушений;
- назначают ответственных должностных лиц;
- выносят ТСО **предписания**;
- **информируют**, при неполучения ответов на запрос, **органы** прокуратуры;

ОИВ субъектов

- Определяют системы мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения
- Для малонадежных и ненадежных систем разрабатывают ИП финансируемые из тарифов или из бюджетов субъектов

ФОИВ (МРР)

Принимают МУ по анализу показателей, используемых для оценки надежности систем теплоснабжения



Вступили в силу с 1 апреля 2013 г.

Изменения в 6-ть ФЗ в т.ч.и в ФЗ «О теплоснабжении»

Правительство:

- утверждает ПКУ** тепловой энергии, теплоносителя;
- вводит** обязательное использование показателей надежности и качества товаров и услуг, **устанавливает требования** к составу и содержанию **инвестпрограмм**;
- устанавливает порядок возмещения недополученных доходов** за счет средств бюджетов РФ в связи с изменением установленных долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения;
- До 1 января 2016 года поэтапный переход** к долгосрочным параметрам госрегулирования цен в сфере теплоснабжения (с применением 3-х методов);

ОМСУ

- **согласовывают инвестиционные программы** организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

ОИВ субъектов

- **устанавливают целевые и фактические показатели** надежности и качества;
- **мониторинг** разработки и утверждения **схем**;
- мониторинг **износа и энергоэффективности** объектов;
- **контроль за выполнением ИП**

ФОИВ (МРР)

- **утвержд порядок** мониторинга разработки и утверждения схем
- **утверждает методики** определения и мониторинга показателей состояния систем теплоснабжения
- **утвержд порядок** контроля за выполнением ИП

Вступил в силу с 15 марта 2013 года

О промышленной безопасности опасных производственных объектов

ОПО (в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для личности и общества)

подразделяются :

I класс – объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс – объекты высокой опасности;

III класс – объекты средней опасности;

IV класс – объекты низкой опасности;

Присвоение класса опасности ОПО - **при регистрации в госреестре.**

Плановые **проверки** не чаще, чем один **раз в 3 года** .



вступили в силу с 26.12. 2012 года

- **установка ОДПУ** ресурсов, узлов управления и регулирования потребления **отнесена к капитальному ремонту** ОДИ МКД ;

- в составе платы отдельно выделяется взнос за капремонт . Это обязательный постоянный платеж. Минимальный размер платежа определяет регион;

- уплаченные взносы на капремонт вносятся на специальный счет и образуют фонд капитального ремонта;



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Вступили в силу с 26 декабря 2012г.

Изменения в 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ»

- деятельность фонда продлена до 31.12. 2016 г;
- пересмотрены условия поддержки за счет фонда (наличие общедомовых ПУ, утвержденных схем и т.д);
- фонд предоставляет средства не только на капремонт и переселение, но и на модернизацию СКИ ;
- на выполнение работ по изысканиям, подготовке проектов, разработке схем теплоснабжения м.б. израсходовано до 7% средств региональной программы;**

**15. Утверждение ОИВ субъектов графиков
разработки схем теплоснабжения;**

март 2013 г.

(МЭ и МРР в апреле доклад в Правительство)

16. Утверждение ОМСУ схем теплоснабжения

до декабря 2013 г.

- Ответственность за организацию систем эффективного централизованного теплоснабжения возложена на органы местного самоуправления (ОМС)
- Утверждение схем теплоснабжения поселений д. б. быть выполнено **по ФЗ - 190 до 31.12.2011**



Сроки разработки и согласования на муниципальном уровне существенно затянуты, в ряде населенных пунктов к разработке схем даже не приступали.

В настоящее время утверждены схемы теплоснабжения не более 10 % поселений.

Из 37 городов разработаны и направлены в Минэнерго 3 схемы теплоснабжения Иркутска, Нижнего Новгорода и Новосибирска.

Схема Новосибирска утверждена 14.01.2013г.

По схемам Иркутска, Нижнего Новгорода выданы замечания.



Результаты экспресс-анализа утверждённых схем теплоснабжения

№	Регион	Утверждено схем после выхода пост. № 154	Доработки не требуется	Требуется доработка	Требуется кардинальная переработка	Не может рассматриваться как схема теплоснабжения
1.	Владимирская область	34	3	9	22	5
2.	Камчатский край	2	0	0	2	0
3.	Ленинградская область	6	0	5	1	0
4.	Нижегородская область	33	4	17	12	0
5.	Новгородская область	46	0	7	26	13
6.	Приморский край	1	0	1	0	0
7.	Хабаровский край	2	0	2	0	0
8.	Муниципальные образования – города России с населением свыше 100 тыс жителей	8	1	4	0	3
Итого		132	8	45	94	20




**Схема теплоснабжения должна
ответить не только на вопрос**

**как обеспечить
качественное теплоснабжение ?**



**Она должна определить,
как этого достичь наиболее
экономичным способом !!!**

Письмо Правительства РФ № 6609п-П9 от 03.12.2012г. **Проект ФЗ принят в 1 чтении 20.02.13г**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации


« 03 » декабря 2012 г.
№ 6609п-П9
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 4 и 20
Федерального закона "О теплоснабжении"
в части определения полномочий Правительства
Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти в сфере теплоснабжения"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона
"О внесении изменений в статьи 4 и 20 Федерального закона "О теплоснабжении" в
части определения полномочий Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 1 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих отмене, утратившими силу, приостановленным, в связи с принятием законопроекта.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Правительство РФ :

- устанавливает порядок расследования причин АС при теплоснабжении;

Ростехнадзор :

- расследует АС в порядке, установленном Правительством;
- проверяет готовность МО к ОП;

Минэнерго:

- вправе определить ЕТО до утверждения схемы теплоснабжения;



Постановление Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851



"О порядке раскрытия ФОИВ информации о подготовке проектов НПА и результатах их **общественного обсуждения**"

В целях проведения общественного обсуждения проекта НПА разработчик направляет информацию о нем в :

- а) Общественная палата Российской Федерации и Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации;
- б) Общественный совет при разработчике (в случае его наличия);
- в) Органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов потенциальных участников общественных отношений, на которые направлено правовое регулирование проекта НПА;



Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 600



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг

4

е) до марта 2013 г. разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда;

ж) до июня 2013 г. обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам осуществлению контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.



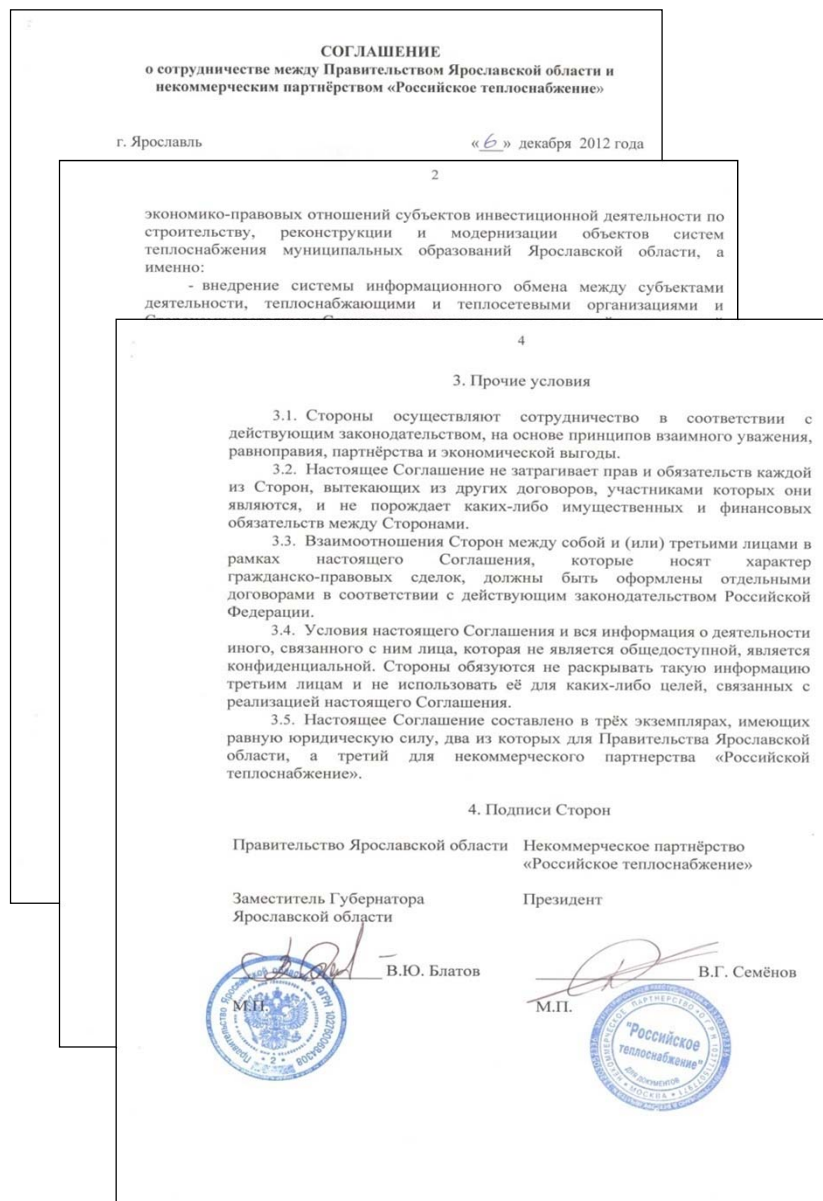
Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
7 мая 2012 года
№ 600

до июня 2013 г. обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.



Цели взаимодействия с регионами



**1. Развитие единого
информационного
пространства в
отрасли;**

**2. Совершенствование
нормативно-правового
регулирувания;**

**3. Обеспечение
устойчивого
функционирования
систем
теплоснабжения;**



**НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
«Российское теплоснабжение»**

Приглашаем к партнерству

Тел. /факс: (495) 974-86-40

e-mail: nprt@nprt.su, polivanov@nprt.su

сайт: <http://nprt.rosteplo.ru/>