



Научно-Производственное Объединение КАРАТ

Обзор новых положений и изменений в нормативной базе приборного учета.

Докладчик:

Желудкова Ж.Г. – руководитель направления развития сервиса НПО «КАРАТ»





О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя

- - Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013г. № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»
- - Методика осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденная приказом Минстроя России от 17 марта 2014г. № 99/пр

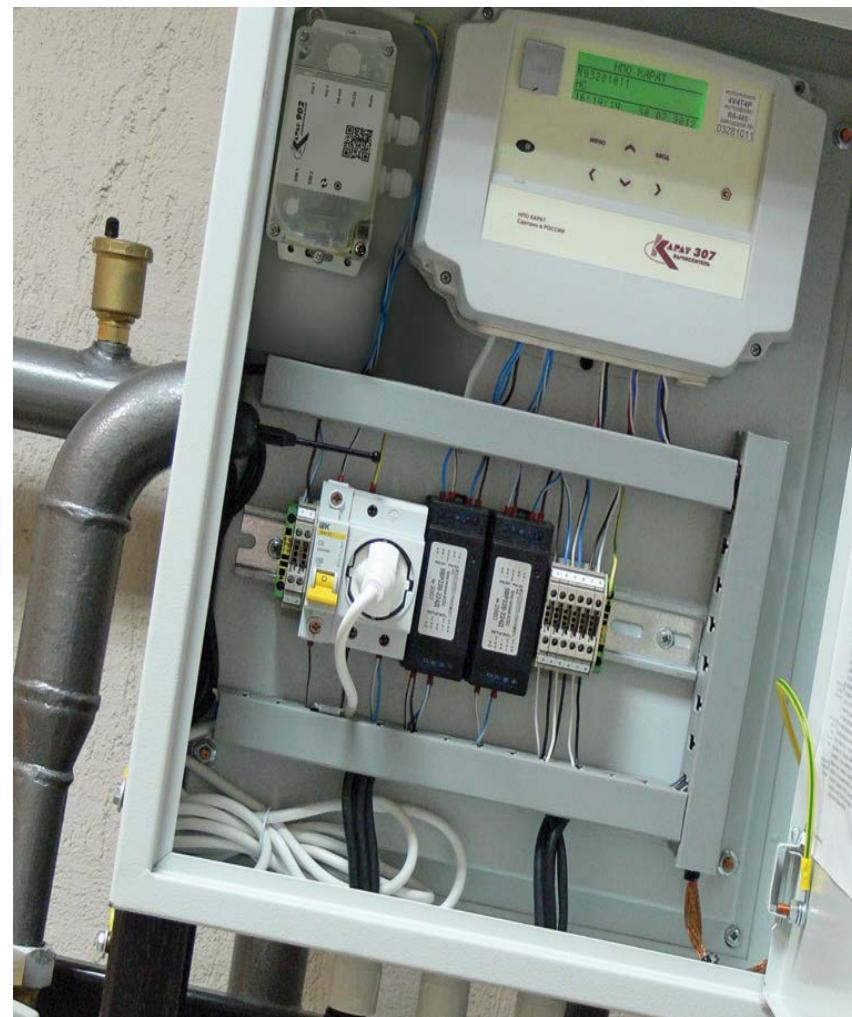




Проект «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- Правила действуют на территории Российской Федерации и обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.
- Учет и распределение тепловой энергии, теплоносителя внутри многоквартирных домов (после общедомовых приборов учета) определяются нормативно-правовыми актами в области жилищного законодательства Российской Федерации





Проект «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»



- Узлы учета, введенные в эксплуатацию до вступления в силу настоящих Правил, могут быть использованы для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя до истечения срока службы средств измерений, входящих в их состав.
("срок службы приборов учета (средств измерений)" – период, по истечении которого применение приборов учета (средств измерений) по назначению невозможно)
- Начиная с 1 декабря 2016 года приборы учета, не отвечающие требованиям настоящих Правил, не могут использоваться в новых узлах учета для установки, а в существующих узлах учета для замены.



Проект «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»



Обязанность установить узлы учета тепловой энергии, теплоносителя вменяется стороне договора, которая является **покупателем (потребителем, получателем)** тепловой энергии, теплоносителя.

Владелец узла учета несет ответственность за надлежащую эксплуатацию узла учета, а также за сбор сведений о показаниях приборов учета, формирование и своевременное представление стороне договора ведомости отпущенной (переданной, потребленной) тепловой энергии, теплоносителя за расчетный период (далее - ведомость), в соответствии с условиями договора





Проект «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»



Узел учета, прошедший опытную эксплуатацию в течение 72 часов, подлежит вводу в эксплуатацию.

После ремонта и (или) поверки средств измерений осуществляется проверка готовности узла учета к эксплуатации



Проект «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»

При выходе из строя датчика давления (кроме узла учета пара) узел учета считается пригодным для осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Составными элементами теплосчетчика являются

вычислитель
средства измерений расхода (объема), температуры,
а для паровых систем теплоснабжения и датчик давления.

Применяемые в водяных системах теплоснабжения средства измерений **давления** используются только в целях контроля качества теплоносителя





С 01 января 2015 года вступили в силу положения Постановлений Правительства РФ **№344 от 16.04.2013г. и №1380 от 17.12.2014г.**, устанавливающие повышающие коэффициенты к нормативам потребления коммунальных услуг.



При наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых) и индивидуальных приборов учета **норматив** потребления коммунальных услуг в жилых и нежилых помещениях определяется по соответствующим формулам с учетом повышающего коэффициента, составляющего:

с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1;
с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2;
с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4;
с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5;
с 2017 года - 1,6."



Цели установления и применения нормативов потребления коммунальных услуг с повышающими коэффициентами:

- Стимулирование потребителей к установке и проведению расчетов посредством приборов учета;
- Направление средств, полученных исполнителем коммунальных услуг в качестве разницы при расчете размера платы за коммунальные услуги с применением повышающих коэффициентов, на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышение энергетической эффективности





Норматив потребления коммунальной услуги.

«Норматив потребления коммунальной услуги» - количественный показатель объема потребления коммунального ресурса (горячая вода, холодная вода, природный и (или) сжиженный газ, электрическая энергия, тепловая энергия, сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения), утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета (п.2 Правила 354), утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации(п.3 правил 306)





Форма акта обследования на предмет установления технической возможности установки приборов учета.

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) от 29 декабря 2011 г. N 627

"Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения"

Приложение № 2

Форма акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета

г. _____ "_____" _____ 20__ г.

1. _____
(наименование юридического лица (индивидуального предпринимателя), проводящего обследование)

адрес (место нахождения): _____

контактный телефон: _____

2. В лице _____
(фамилия, имя, отчество лица — представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя), проводящего обследование)

(реквизиты документа, подтверждающего полномочия лица на проведение обследования)

3. В присутствии (указать, если присутствовали): _____
(наименование юридического лица (индивидуального предпринимателя), ответственного за содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и лица, представляющего его интересы в ходе обследования)

(фамилия, имя, отчество собственника (представителя собственника) помещения, жилого дома, в котором проводится обследование)

(иные лица, участвующие в обследовании)

4. Проведено обследование на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки _____
(индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) прибора учета
(холодной воды, горячей воды, электрической энергии, природного газа, тепловой энергии)

5. По адресу: _____
(указать адрес многоквартирного дома (жилого дома или помещения), в котором проводится обследование)

6. Обследование проведено: _____
(указать, каким образом проведено обследование: путем осмотра или с применением инструментов/средств измерений)

с использованием следующих инструментов _____
(указать наименование инструмента, если он используется при проведении обследования, а если используется средство измерения — указать его метрологические характеристики и дату истечения очередного межпроверочного интервала средства измерения)

7. В результате обследования установлено: _____
(указать на наличие или отсутствие технической возможности установки прибора учета)

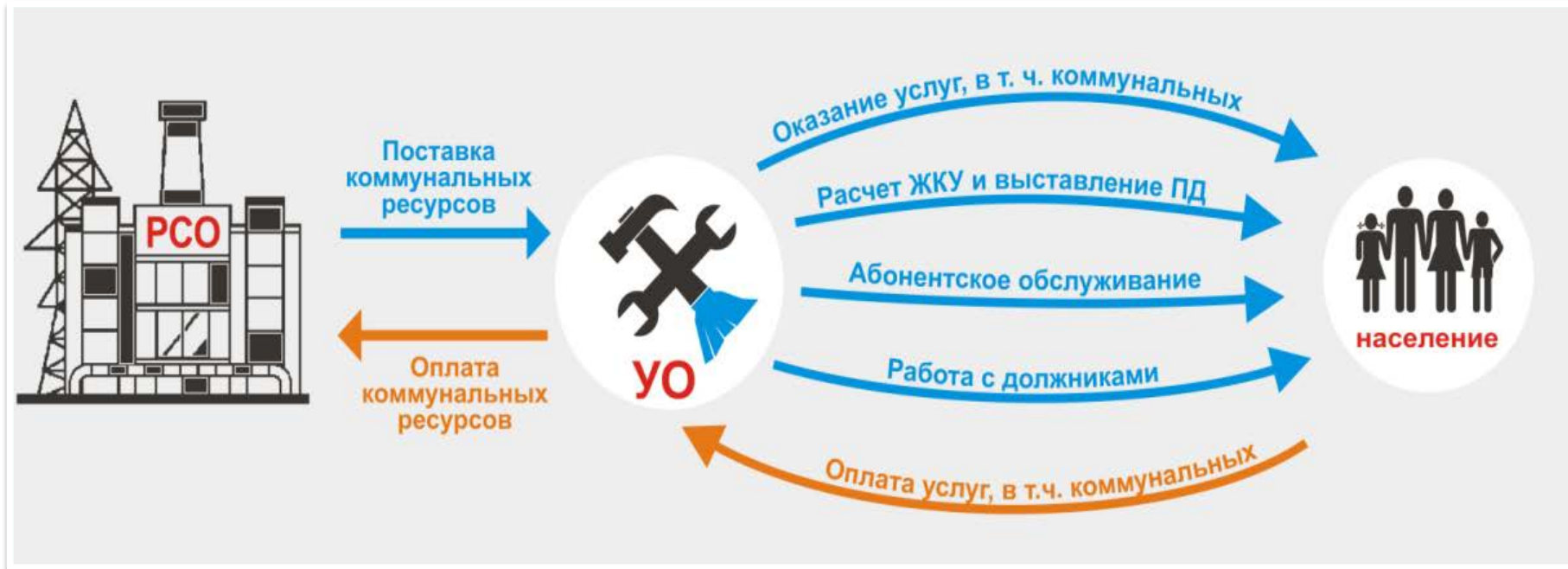
8. Техническая возможность установки прибора учета отсутствует ввиду установления следующих критериев отсутствия такой возможности: _____

(указать конкретные критерии отсутствия технической возможности установки прибора учета)

9. Особое мнение присутствующих лиц (при наличии): _____

10. Настоящий Акт составлен в _____ экземплярах
Подписи лиц, принимавших участие в обследовании: _____

Прямые договора РСО с населением



- Недобросовестные УО не платят РСО за поставленные коммунальные ресурсы и исчезают вместе с долгами
- УО не обладают необходимыми ресурсами, чтобы обеспечить должный уровень платёжной дисциплины населения
- Добросовестные УО являются планово-убыточными из-за недосбора с населения



Прямые договора РСО с населением

**Коммунальные услуги предоставляют непосредственно РСО
УО отвечают за обеспечение их предоставления.**

Ключевые изменения, которые предусматривает Федеральный закон:

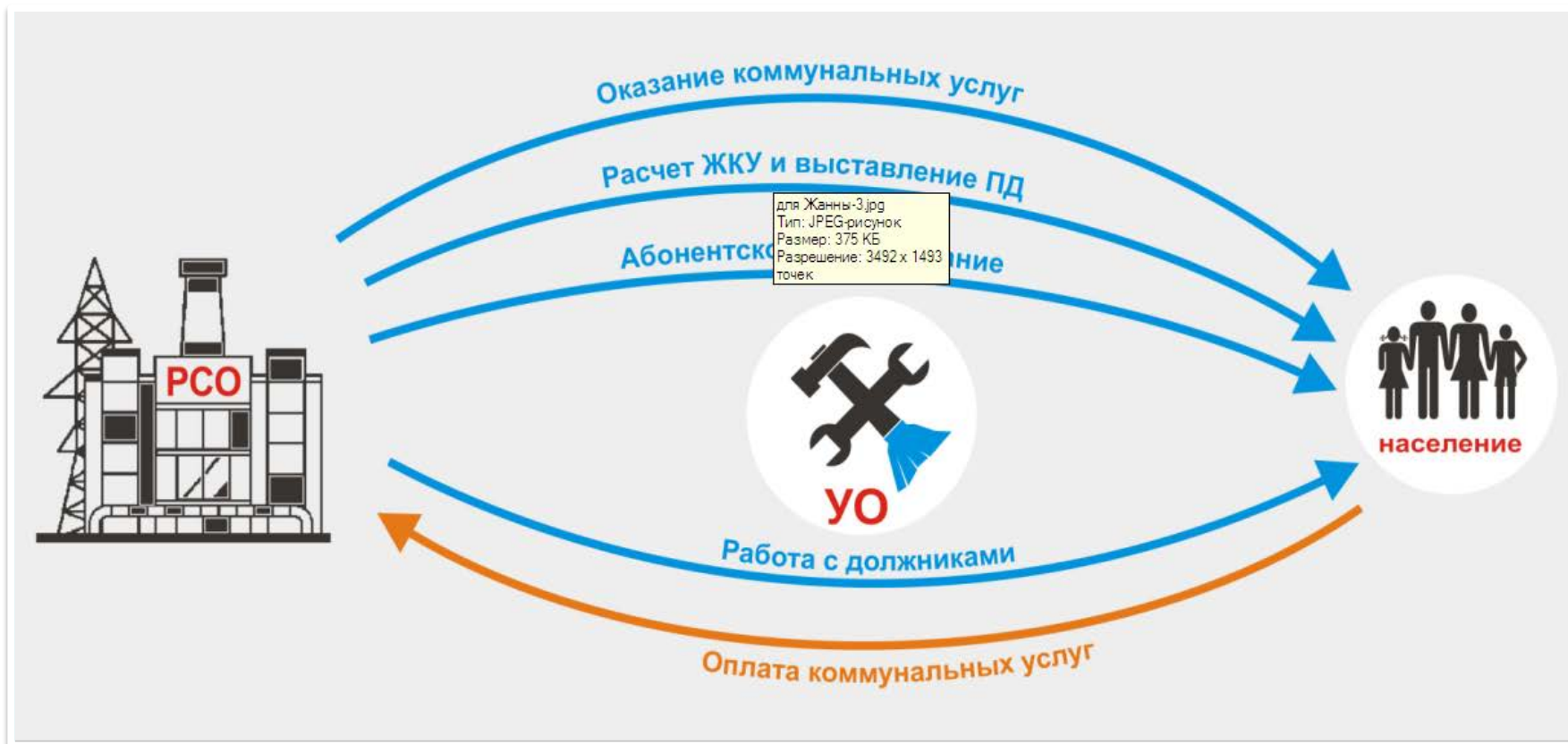
- Плата за коммунальные услуги вносится соответствующим РСО (ст. 155 п.1)
- РСО предоставляет населению платежные документы (ПД) (ст. 155 п.1)
- РСО работает с должниками и имеет возможность ограничивать им коммунальные услуги (ст. 155 п.142).
- УО от имени собственников помещений МКД заключают с РСО договоры ресурсоснабжения (ст. 161 п. 1)
- УО не вправе отказываться от заключения договоров с РСО (ст. 161 п. 12)
- УО осуществляют сбор информации, необходимой для расчета платы за коммунальные услуги и исполнения договоров ресурсоснабжения, и предоставляют ее РСО (ст. 161 п.5).

Как следствие все затраты на расчет, выпуск и доставку ПД, абонентское обслуживание, прием платежей (в том числе комиссия банков и платежных агентов) ложится на РСО



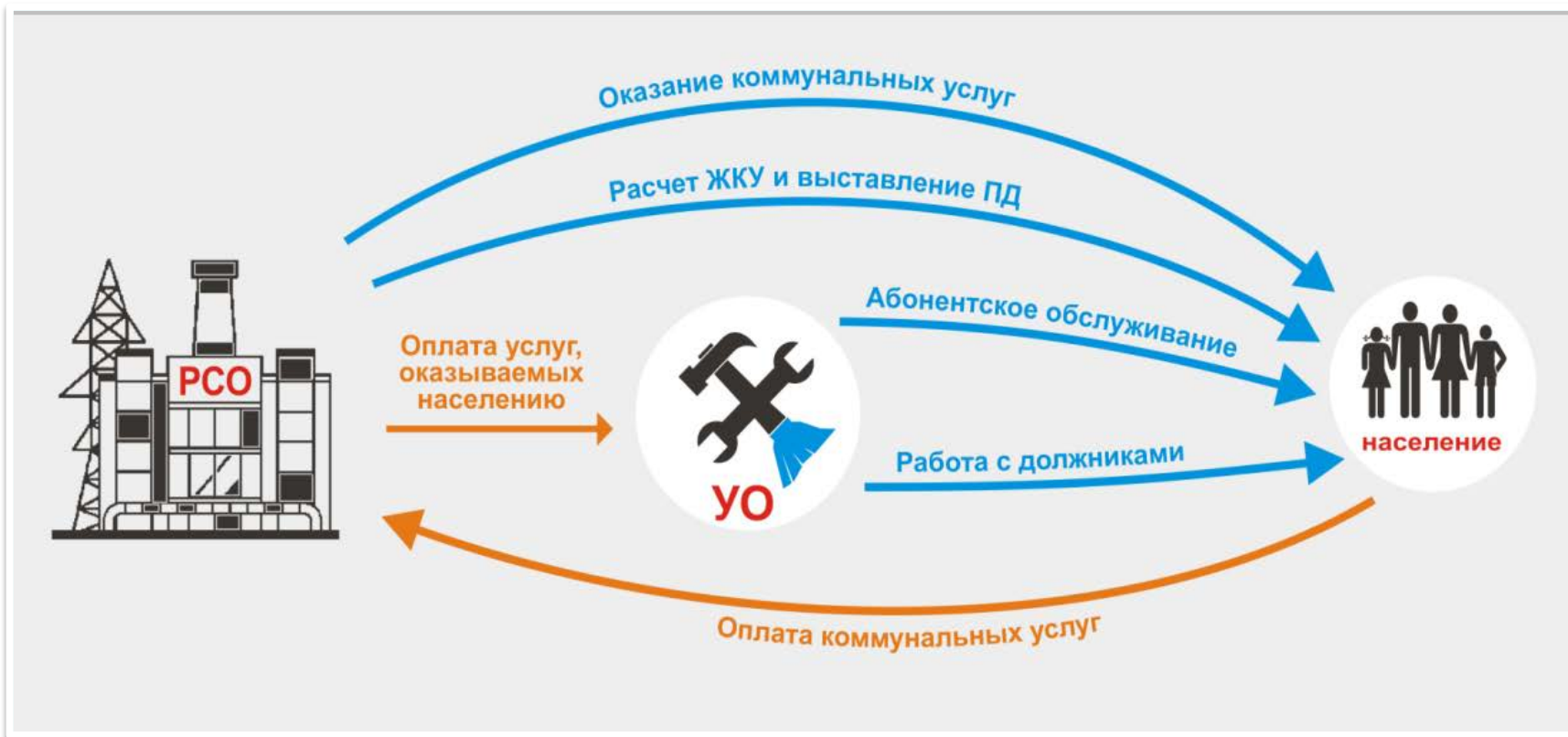
Варианты взаимодействия РСО и УО

Вариант №1 — РСО и УО не взаимодействуют



Варианты взаимодействия РСО и УО

Вариант №2 — РСО и УО сотрудничают



Для работы с населением **РСО нанимает УО и оплачивает** ей оказываемые населению услуги:

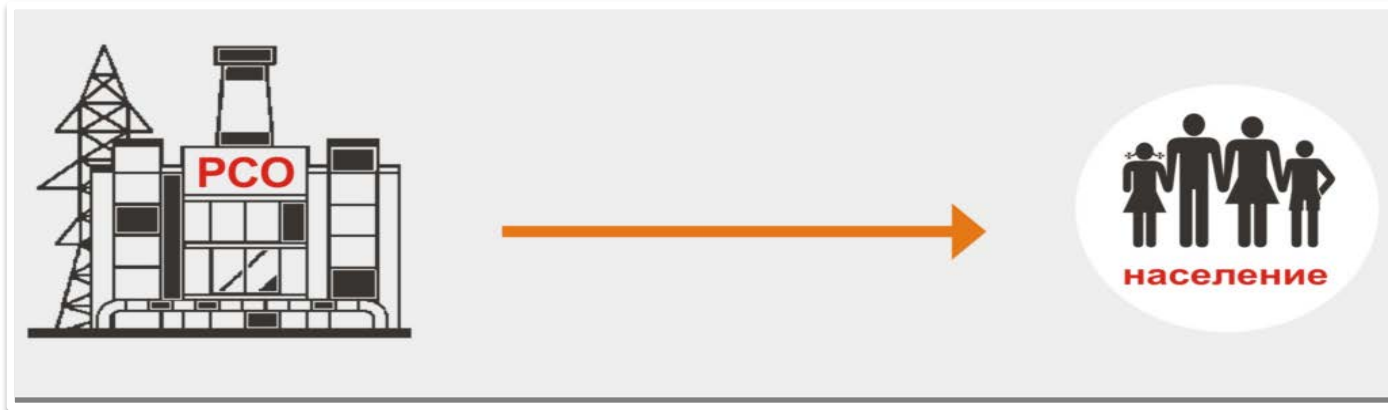
Расчет (начисление) коммунальных услуг и выставление ПД населению

Абонентское обслуживание населения

Работа с должниками



Варианты расчета (начисления) коммунальных услуг



В части расчета (начисления) коммунальных услуг возможны 2 способа:

- PCO полностью отдают этот процесс УО (по сути как это есть сейчас)
- PCO предоставляют УО доступ к своей системе расчета, в которую УО вносят все необходимые для расчета данные (тем самым исполняя ст. 1612 п.5 ЖК РФ). С помощью этой же системы УО производят абонентское обслуживание и работу с должниками.

Преимущество второго способа для PCO заключается в том, что у PCO остается достаточный контроль за функцией расчета своих услуг, PCO полностью определяет порядок расчета.

Порядок и сроки

Текущие договора УО с PCO продолжают действовать **до 1 января 2017**, если до указанной даты действие договора не прекращено по истечению срока действия договора. После **1 января 2017** текущие договора могут быть расторгнуты любой стороной в одностороннем порядке. Соответственно, после расторжения должны быть заключены договора по новой форме.



Правила предоставления коммунальных услуг ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 6 мая 2011 года N 354

Исполнитель обязан:

- самостоятельно или с привлечением других лиц осуществлять **техническое обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги потребителю**, Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)
- указывать информацию о праве потребителей обратиться за установкой приборов учета в организацию, которая в соответствии с [Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#) не вправе отказать потребителю в установке прибора учета и обязана предоставить рассрочку в оплате услуг по установке прибора учета, а также сведения о такой организации, включая ее наименование, место нахождения и контактные телефоны; (с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#))





Правила предоставления коммунальных услуг ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 6 мая 2011 года N 354

Исполнитель обязан **обеспечить установку и ввод в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета**, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе по показателям точности измерений, не позднее 3 месяцев со дня принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения **о включении расходов на приобретение и установку коллективного (общедомового) прибора учета в плату за содержание жилого помещения**, если иной срок не установлен таким решением, за исключением случаев, когда предоставление коммунальных услуг потребителям в соответствии с настоящими Правилами осуществляется ресурсоснабжающей организацией;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)).



IV. Права и обязанности исполнителя.

Исполнитель имеет право осуществлять **не чаще 1 раза в 3 месяца проверку достоверности** передаваемых потребителем исполнителю сведений о показаниях индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета (распределителей), установленных в жилых помещениях и домовладениях, путем посещения помещений и домовладений, в которых установлены эти приборы учета, а также проверку состояния указанных приборов учета (не чаще 1 раза в месяц в случае установки указанных приборов учета вне помещений и домовладений в месте, доступ исполнителя к которому может быть осуществлен без присутствия потребителя, и в нежилых помещениях);

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)).

Устанавливать при вводе прибора учета в эксплуатацию или при последующих плановых (внеплановых) проверках прибора учета на индивидуальные, общие (квартирные) и комнатные приборы учета электрической энергии, холодной воды и горячей воды, тепловой энергии **контрольные пломбы и индикаторы антимагнитных пломб, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета;**

(Подпункт дополнительно включен с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)).



VI. Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

В случае наличия **технической возможности установки коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии** размер платы за коммунальную услугу по отоплению в *i*-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, **который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии**, определяется при осуществлении оплаты в течение отопительного периода по формуле 2_2:

где:

$$P_i = S_i \times N^T \times K_{\text{пов}} \times T^T$$

- общая площадь *i*-го помещения (жилого или нежилого) в многоквартирном доме;
- норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;
- повышающий коэффициент, величина которого в 2016 году принималась равной 1,4, а с 1 января 2017 года - 1,5. Этот коэффициент не применяется при наличии акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, подтверждающего отсутствие технической возможности установки такого прибора учета, начиная с расчетного периода, в котором составлен такой акт;
- тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации



VI. Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

Размер платы за коммунальную услугу по отоплению в *i*-м жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые и нежилые помещения оборудованы индивидуальными (или) общими (квартирными) приборами учета тепловой энергии, согласно [пунктам 42 1 и 43 Правил](#) определяется при осуществлении оплаты в течение отопительного периода по формуле 3 исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии :
(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)).

$$P_i = V^Д \times \frac{S_i}{S_{об}} \times T^Т$$



VI. Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

Если многоквартирный дом **оборудован коллективным** (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и при этом жилые помещения в многоквартирном доме, **общая площадь которых составляет более 50 процентов общей площади всех жилых и нежилых помещений** в многоквартирном доме, оборудованы распределителями, то рассчитанный в соответствии с [пунктами 42 1 и 43 настоящих Правил](#) размер платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении, оборудованном распределителями, подлежит 1 раз в год корректировке исполнителем в соответствии с [формулой 6 приложения N 2 к настоящим Правилам](#).

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2017 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года N 1498](#)

$$\Delta P_i = \sum_{i=1}^k P_i \times \sum_{q=1}^p m_{q,i} - P_i$$



VI. Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

в *i*-м жилом помещении, не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета холодной воды, горячей воды и электрической энергии, при наличии технической возможности установки таких приборов учета согласно [пункту 42 Правил](#) определяется по формуле 4_1:

где:

$$P_i = n_i \times N_j \times K_{\text{пов}} \times T^{\text{кр}}$$

- количество граждан, постоянно и временно проживающих в *i*-м жилом помещении;
- норматив потребления *j*-й коммунальной услуги;
- повышающий коэффициент, величина которого в 2016 году принимается равной 1,4, а с **1 января 2017 года - 1,5**. Этот коэффициент не применяется, если потребителем предоставлен акт обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды и (или) электрической энергии, подтверждающий отсутствие технической возможности установки такого прибора учета, начиная с расчетного периода, в котором составлен такой акт;



VI. Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

Размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на **общедомовые нужды** в многоквартирном доме, для *i*-го жилого помещения (квартиры) или нежилого помещения согласно [пунктам 44-48 Правил](#) определяется по формуле :

где:

$$P_i^{\text{одн}} = V_i^{\text{одн}} \times T^{\text{кр}}$$

- объем (количество) коммунального ресурса, предоставленный за расчетный период на общедомовые нужды в многоквартирном доме и приходящийся на *i*-е жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение;

- тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.



VII. Порядок учета коммунальных услуг с использованием приборов учета, основания и порядок проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний

Учет объема (количества) коммунальных услуг, предоставленных потребителю в жилом или в нежилом помещении, осуществляется с использованием индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета.

К использованию допускаются приборы учета утвержденного типа и прошедшие поверку в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений. Информация о соответствии прибора учета утвержденному типу, сведения о дате первичной поверки прибора учета и об установленном для прибора учета межповерочном интервале, а также требования к условиям эксплуатации прибора учета должны быть указаны в сопроводительных документах к прибору учета



VII. Порядок учета коммунальных услуг с использованием приборов учета, основания и порядок проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний

Прибор учета должен быть защищен от несанкционированного вмешательства в его работу. В целях установления факта несанкционированного вмешательства в работу прибора учета исполнитель при проведении очередной проверки состояния прибора учета потребителя вправе установить **контрольные пломбы и индикаторы антимагнитных пломб**, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета с обязательным уведомлением потребителя о последствиях обнаружения факта нарушения таких пломб или устройств, при этом плата за установку таких пломб или устройств с потребителя не взимается.



VII. Порядок учета коммунальных услуг с использованием приборов учета, основания и порядок проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний

При проведении исполнителем проверки состояния прибора учета проверке подлежат:

- целостность прибора учета**, отсутствие механических повреждений, отсутствие не предусмотренных изготовителем отверстий или трещин, плотное прилегание стекла индикатора;
- наличие и сохранность контрольных пломб и индикаторов антимагнитных пломб**, а также пломб и устройств, позволяющих фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета;
- отсутствие свободного доступа к элементам коммутации** (узлам, зажимам) прибора учета, позволяющим осуществлять вмешательство в работу прибора учета.



VII. Порядок учета коммунальных услуг с использованием приборов учета, основания и порядок проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний

Нарушение данных показателей, признается **несанкционированным вмешательством в работу прибора учета**. При обнаружении в ходе проверки указанных нарушений исполнитель составляет акт о несанкционированном вмешательстве в работу прибора учета. При этом, если прибор учета установлен в жилом помещении и иных помещениях, доступ к которым не может быть осуществлен без присутствия потребителя, исполнитель производит перерасчет платы за коммунальную услугу и направляет потребителю требование о внесении доначисленной платы за коммунальные услуги. Такой **перерасчет производится за период, начиная с даты установления указанных пломб или устройств**, но не ранее чем с даты проведения исполнителем предыдущей проверки и не более чем за 3 месяца, предшествующие дате проверки прибора учета, при которой выявлено несанкционированное вмешательство в работу прибора учета, и до даты устранения такого вмешательства, исходя из объема, рассчитанного на **основании нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг с применением повышающего коэффициента 10.**



VII. Порядок учета коммунальных услуг с использованием приборов учета, основания и порядок проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний

Прибор учета считается вышедшим из строя в случаях:

- а) неотображения приборами учета результатов измерений;
- б) нарушения контрольных пломб и (или) знаков поверки;
- в) механического повреждения прибора учета;
- г) превышения допустимой погрешности показаний прибора учета;
- д) истечения межповерочного интервала поверки приборов учета.

Потребитель в случае выхода прибора учета из строя (неисправности) обязан незамедлительно известить об этом исполнителя, сообщить показания прибора учета на момент его выхода из строя (возникновения неисправности) и **обеспечить устранение выявленной неисправности (осуществление ремонта, замены) в течение 30 дней** со дня выхода прибора учета из строя (возникновения неисправности). В случае если требуется проведение демонтажа прибора учета, исполнитель извещается о проведении указанных работ не менее чем за 2 рабочих дня. Демонтаж прибора учета, а также его последующий монтаж выполняются в присутствии представителей исполнителя, за исключением случаев, когда такие представители не явились к сроку демонтажа прибора учета, указанному в извещении.



Контактная информация

Научно-Производственное Объединение КАРАТ

ГОЛОВНОЙ ОФИС в ЕКАТЕРИНБУРГЕ:

Екатеринбург, ул. Ясная, 22 корп. Б; т./ф.:(343) 22-22-307, 22-22-306

МОСКОВСКИЙ ФИЛИАЛ:

МО, г. Железнодорожный, ул. Советская, 46 т./ф.:(495) 509-02-12

СИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ:

Новосибирск, ул. Добролюбова, 12; т./ф.:(383) 269-34-35, 206-34-35

ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ:

Челябинск, ул. Грибоедова, 57 корп. А; т./ф.:(351) 729-99-04

ЗАПАДНО-УРАЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ:

Пермь, ул. Кронштадтская, 39 корп. А; т./ф.:(342) 257-16-04

ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ:

Владивосток, Партизанский проспект, 58, оф.6.2; т./ф.:(423) 245-28-28

ВОСТОЧНО-СИБИРСКОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ:

Красноярск, ул. Телевизорная, 1, стр.4; т./ф.:(391) 223-23-13

КАРАТ-ПОВОЛЖЬЕ:

Чебоксары, Марпосадское шоссе, 1 «Б»; т./ф.:(8352) 32-01-82

www.karat-npo.com